

# 4.10 Desarme<sup>1</sup>

## Índice

<b>Resumen</b> .....	4
<b>1. Objetivos y alcance del módulo</b> .....	3
<b>2. Términos, definiciones y abreviaturas</b> .....	4
<b>3. Introducción</b> .....	6
<b>4. Principios rectores</b> .....	7
4.1 Voluntario .....	7
4.2 Centrado en las personas .....	8
4.3 Perspectiva de género e inclusión .....	8
4.4 Sensibilidad en torno al conflicto .....	8
4.5 Control nacional y local .....	9
4.6 Seguridad y protección .....	9
<b>5. Planificación y diseño de las operaciones de desarme</b> .....	9
5.1 Recopilación de datos .....	10
5.2 Objetivos del desarme .....	13
5.3 Evaluación de riesgos y de la seguridad .....	14
5.4 Operaciones de desarme con perspectiva de género .....	16
5.5 Criterios de elegibilidad para acceder a los programas de DDR .....	17
5.6 Procedimientos operativos estandarizados .....	22
5.7 Estructura del equipo de desarme .....	23
5.8 Plazos para el desarme .....	24
<b>6. Fase de recogida de armas</b> .....	25
6.1 Lugares de desarme .....	25
6.2 Procedimientos de desarme .....	29
6.3 Desarme espontáneo fuera de las operaciones oficiales de desarme .....	31
<b>7. Fase de gestión de existencias</b> .....	32
7.1 Recuento de armas y municiones .....	32
7.2 Transporte de armas y municiones .....	33
7.3 Almacenamiento .....	34

<sup>1</sup> \*Descargo de responsabilidad: Esta traducción no oficial fue proporcionada con el apoyo de la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas (UNODA). Si surgen preguntas relacionadas con la precisión de la orientación contenida en las versiones traducidas, consulte la versión original en inglés de la IDDRS, que es la versión oficial

<a href="#"><u>8. Fase de eliminación</u></a> .....	36
<a href="#"><u>8.1 Destrucción de material</u></a> .....	36
<a href="#"><u>8.2 Traspaso a las autoridades nacionales</u></a> .....	37
<a href="#"><u>8.3 Desactivación de armas</u></a> .....	38
<a href="#"><u>Anexo A: Abreviaturas</u></a> .....	39
<a href="#"><u>Anexo B: Documentos normativos</u></a> .....	40
<a href="#"><u>Anexo C: Encuesta sobre armas</u></a> .....	41
<a href="#"><u>Componentes</u></a> .....	41
<a href="#"><u>Anexo D: Lugar de desarme</u></a> .....	43
<a href="#"><u>Anexo E: Métodos de destrucción</u></a> .....	44
<a href="#"><u>Notas finales</u></a> .....	46

*Traducción no oficial*

*Validado el 16 de junio de 2020*

## 4.10 Desarme

### Resumen

El desarme es el acto de reducir o eliminar el acceso a las armas. Suele considerarse como el primer paso de un programa de DDR. Esta entrega voluntaria de armas, municiones y explosivos es un acto de una gran carga simbólica para sellar el final de un conflicto armado, así como para poner fin al papel activo de un individuo como combatiente. Asimismo, el desarme es esencial para crear y mantener un entorno seguro en el que se pueda producir la desmovilización y la reintegración, y puede desempeñar un papel importante en la prevención de delitos.

Las operaciones de desarme se desarrollan cada vez más frecuentemente en contextos caracterizados por un gran nivel de violencia armada, fuerzas y grupos armados complejos y variados, y la prevalencia de una amplia gama de armas y explosivos.

Este módulo proporciona las orientaciones necesarias para la planificación y aplicación efectivas de operaciones de desarme en el marco de programas de DDR, así como para garantizar que dichas operaciones contribuyen al establecimiento de un entorno propicio para una transición política inclusiva y el mantenimiento de la paz.

El componente de desarme de un proceso de DDR se suele dividir en cuatro fases principales: 1) planificación operativa, 2) operaciones de recogida de armas; 3) gestión de existencias y 4) eliminación del material recogido. Este módulo proporciona orientaciones a nivel técnico y de programa para cada fase con objeto de garantizar que las actividades tienen una base empírica, son coherentes y eficaces, consideran la perspectiva de género y son tan seguras como sea posible.

La manipulación de armas, municiones y explosivos conlleva importantes riesgos. Por este motivo, las orientaciones que proporciona este módulo se basan en el Compendio de Implementación Modular de Control de Armas Pequeñas (MOSAIC)<sup>1</sup>, así como en las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones (IATG)<sup>2</sup>. En el Anexo B se pueden consultar otros documentos de normas, reglamentos y directrices pertinentes para este módulo.

Las operaciones de desarme deben tener en cuenta los contextos regionales y subregionales, así como los marcos jurídicos aplicables. Además, todas ellas deben diseñarse y desarrollarse de manera inclusiva y con perspectiva de género. El desarme que se lleva a cabo dentro de un programa de DDR es tan solo uno de los aspectos de las actividades más amplias de control de armas del DDR y de los sistemas de gestión nacionales para el control de armas (véase IDDRS 4.11 sobre gestión transitoria de armas y municiones). Por lo tanto, los programas de DDR deberían diseñarse para reforzar la seguridad a nivel nacional y planificarse en coordinación con iniciativas más amplias de consolidación de la paz y recuperación.

### 1. Objetivos y alcance del módulo

Los procesos de DDR constan de dos componentes principales de control de armas: a) el desarme como parte de un programa de DDR y b) la gestión transitoria de armas y municiones (GAM). Este módulo proporciona a los profesionales de DDR normas prácticas

para la planificación y la aplicación del componente de desarme de un programa de DDR en contextos en los que se dan las condiciones previas para ello. Algunas de ellas pueden ser un alto el fuego negociado y/o un acuerdo de paz, la confianza suficiente en el proceso de paz, la voluntad de las partes del conflicto armado de participar en el DDR y una garantía mínima de seguridad (véase IDDRS 2.10 sobre el enfoque de las Naciones Unidas en relación con el DDR). La GAM transitoria como apoyo a los procesos de DDR se trata en IDDRS 4.11 sobre Gestión Transitoria de Armas y Municiones. Las vinculaciones entre el desarme como parte de un programa de DDR y la reforma del sector de la seguridad se tratan en IDDRS 6.10 sobre DDR y Reforma del Sector de la Seguridad.

## 2. Términos, definiciones y abreviaturas

En el Anexo A figura un listado de abreviaturas utilizadas en estas normas. En IDDRS 1.20 se incluye un glosario completo de todos los términos, definiciones y abreviaturas que se utilizan en la serie IDDRS. Las definiciones de los términos técnicos relacionados con armas y municiones están extraídas de MOSAIC y las IATG.

En la serie IDDRS, los términos «deberá», «debería», «puede» y «debe» se utilizan para indicar el grado de cumplimiento previsto con las normas que se establecen. Este uso es coherente con el lenguaje utilizado en las normas y directrices de la Organización Internacional para la Normalización (ISO).

- a) «Deberá» se utiliza para indicar requisitos, métodos o especificaciones que se deben aplicar para cumplir la norma.
- b) «Debería» se utiliza para indicar los requisitos, métodos o especificaciones recomendados.
- c) «Puede» se utiliza para indicar un posible método o actuación.
- d) «Puede» también se utiliza para indicar la posibilidad y la capacidad.
- e) «Debe» se utiliza para indicar una restricción u obligación externa.

En el contexto del DDR, el desarme se refiere a la recogida, documentación, control y eliminación de armas pequeñas, municiones y explosivos, así como de armas ligeras y pesadas de combatientes y, a menudo, también de la población civil. El desarme también implica el desarrollo de programas responsables de gestión de armas.

El término «desarme» puede ser sensible. Puede tener connotaciones de rendición o de que un actor más poderoso los desprovee de armas por la fuerza. En función de las realidades y las sensibilidades de cada contexto, así como de las disposiciones del acuerdo de paz, se pueden emplear otros términos como «deposición de armas», «inutilización de armas» o «control de armas».

**Municiones:** dispositivo completo (por ejemplo, un misil, obús, mina, carga de demolición, etc.) cargado con explosivos, propulsores, pirotécnicos, composición de iniciación o material nuclear, biológico o químico para su uso en relación con el delito, la defensa, el entrenamiento o fines no operativos, y que incluye aquellas partes de los sistemas de armas que contienen explosivos.

**Arma desactivada:** un arma inutilizada para proyectar o lanzar un balín, una bala, un misil u otro proyectil por la acción de un explosivo, que no puede recuperarse fácilmente para tal fin, y que ha sido certificada y marcada como neutralizada por una autoridad nacional competente.

Nota 1: La desactivación exige la modificación permanente de todos los componentes

con presión de un arma de forma que esta sea inutilizable. Esto incluye modificaciones en el cañón, el cerrojo, el tambor, la corredera, el percutor y/o la carcasa.

**Desmilitarización:** conjunto de procesos que hace que las armas, las municiones y los explosivos se tornen no aptos para su uso previsto originalmente. La desmilitarización no implica únicamente el proceso de destrucción final, sino que también abarca todas las demás operaciones de transporte, almacenamiento, recuento y procesamiento previo que son igualmente críticas para alcanzar el resultado final.

**Destrucción:** proceso para inutilizar de manera permanente armas, sus partes, componentes o municiones.

**Eliminación:** retiro de armas, municiones y explosivos de un arsenal mediante la aplicación de diversos métodos (que no implican necesariamente su destrucción). Se deben tener en cuenta los factores medioambientales a la hora de elegir el método. Existen seis métodos tradicionales de eliminación que se emplean para las fuerzas armadas en todo el mundo: 1) venta; 2) donación; 3) uso para entrenamiento; 4) vertimiento en aguas profundas; 5) vertederos; 6) destrucción o desmilitarización.

**Desvío:** traslado (físico, administrativo o de otro tipo) de armas y/o sus partes, componentes o municiones desde el ámbito legal al ilícito.

**Explosivo:** sustancia o mezcla de sustancias que, por influencia externa, puede liberar energía rápidamente en forma de gases y calor, sin producirse una reacción nuclear en cadena.

**Eliminación de municiones explosivas (EOD):** detección, identificación, evaluación, neutralización, recuperación y eliminación final de los artefactos explosivos sin detonar.

Nota 1: Puede incluir también la neutralización y/o la eliminación de dichos artefactos explosivos que se han convertido en peligrosos debido al daño o al deterioro, cuando la eliminación de esos artefactos explosivos excede la capacidad del personal al que normalmente se le asigna la responsabilidad de su eliminación rutinaria.

Nota 2: La presencia de municiones y explosivos durante las operaciones de desarme exige inevitablemente cierto grado de EOD. El grado de respuesta de EOD estará determinado por las condiciones de las municiones o los explosivos, su nivel de deterioro y la manera en que la comunidad local los manipule.

**Armas de fuego:** cualquier arma con cañón portátil que expulsa, está diseñada para expulsar, o puede adaptarse fácilmente para expulsar un balín, una bala o un proyectil por la acción de un explosivo, y que no incluye armas de fuego antiguas ni sus réplicas. Las armas de fuego antiguas y sus réplicas deberán definirse conforme a la legislación nacional. No obstante, las armas de fuego antiguas no incluyen en ningún caso armas de fuego manufacturadas a partir de 1899.

**Arma ligera:** cualquier arma letal portátil diseñada para ser utilizada por dos o tres personas que formen un equipo (aunque algunas pueden ser transportadas y utilizadas por una sola persona) que expulsa o lanza, está diseñada para expulsar o lanzar, o puede adaptarse fácilmente para expulsar o lanzar un balín, una bala o un proyectil por la acción de un explosivo.

Nota 1: Incluye, entre otros, ametralladoras pesadas, lanzagranadas portátiles con y sin soporte, cañones antiaéreos portátiles, cañones antitanque portátiles, fusiles sin retroceso, lanzadores portátiles de misiles antitanque y sistemas de cohetes, lanzadores portátiles de sistemas de misiles antiaéreos y morteros de calibre inferior a 100 milímetros, así como sus piezas, componentes y municiones.

Nota 2: No incluye armas ligeras antiguas ni sus réplicas.

**Marcación:** aplicación de marcas permanentes a las armas y las municiones, así como al embalaje asociado, con la finalidad de identificarlos.

**Procedimiento de neutralización (RSP):** aplicación de métodos y herramientas especiales para la eliminación de municiones explosivas con la finalidad de prever la interrupción de las funciones o la separación de componentes esenciales que permitan evitar una detonación inaceptable.

**Seguro para transportar:** evaluación técnica, que realiza un oficial técnico o un técnico debidamente cualificado, de la condición física y la estabilidad de las municiones y los explosivos antes de cualquier traslado que se haya propuesto. En caso de que las municiones y los explosivos no pasen una inspección de «seguridad para el transporte», deben destruirse *in situ*, o lo más cerca posible, por un equipo cualificado dedicado a la neutralización de municiones explosivas que actúe bajo el asesoramiento y control del técnico cualificado u oficial técnico que realizó la inspección inicial de «seguridad para el transporte».

**Arma pequeña:** cualquier arma letal portátil de uso individual que expulsa o lanza, está diseñada para expulsar o lanzar, o puede adaptarse fácilmente para expulsar o lanzar un balín, una bala o un proyectil mediante la acción de un explosivo.

Nota 1: Incluye, entre otros, revólveres y pistolas de carga automática, rifles y carabinas, subfusiles, rifles de asalto y ametralladoras ligeras, así como sus partes, componentes y municiones.

Nota 2: No incluye armas pequeñas antiguas ni sus réplicas.

**Arsenal:** en el contexto de DDR, el término se refiere a una gran existencia acumulada de armas y artefactos explosivos.

### 3. Introducción

Normalmente el desarme se define como el acto de reducir o eliminar armas y, en este sentido, se aplica a todos los sistemas de armas, municiones y explosivos, como los sistemas nucleares, químicos, biológicos, radiológicos y convencionales. Este módulo va a tratar únicamente los sistemas de armas convencionales y las municiones que suelen estar en manos de los miembros de las fuerzas y los grupos armados involucrados en programas de DDRs.

En el momento de dejar atrás el conflicto armado, los Estados pueden exponerse a una vuelta al conflicto, sobre todo, si siguen sin abordarse los impulsores clave del mismo, como la proliferación de armas y municiones. Un control eficaz e inclusivo de las armas y, especialmente el desarme, son esenciales para prevenir y reducir el conflicto armado y la delincuencia, así como para apoyar la recuperación y el desarrollo, tal y como recoge la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y las resoluciones de 2016 del Consejo de Seguridad y de la Asamblea General sobre el mantenimiento de la paz. Los sistemas nacionales de gestión del control de armas consisten en algo más que el desarme. Por lo tanto, las operaciones de desarme se deben planificar y ejecutar en coordinación y apoyo de otras iniciativas de reducción y control de armas, como el control de armas pequeñas y armas ligeras (véase IDDRS 4.11 sobre gestión de armas y municiones transitoria).

El componente de desarme de un programa de DDR debe diseñarse específicamente para responder y adaptarse al contexto de seguridad. Asimismo, debería planificarse en consonancia con las iniciativas más amplias en materia del establecimiento y la consolidación de la paz y la recuperación. El desarme desempeña un papel crucial en el mantenimiento de

un entorno seguro en el que se puedan producir la desmovilización y la reintegración como parte de una estrategia a largo plazo de consolidación de la paz. En función del contexto, las fases del DDR podrían secuenciarse por separado, por ejemplo, con la desmovilización y la reintegración allanando el camino del desarme.

El componente de desarme de un proceso de DDR está integrado generalmente por cuatro fases principales:

- (1) Planificación operativa.
- (2) Recogida de armas.
- (3) Gestión de existencias.
- (4) Eliminación del material recogido.

Las actividades transversales que se deberían desarrollar durante estas cuatro fases son la recogida de datos, la sensibilización, el seguimiento y la evaluación. Dentro de cada fase existen también un número recomendado de componentes específicos (véase la Tabla 1).

**TABLA 1: PRINCIPALES FASES DEL COMPONENTE DE DESARME DE UN PROGRAMA DE DDR**

<b>Fase</b>	<b>Componentes</b>
Planificación operativa	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Recopilación de información, como encuestas sobre armas y análisis del contexto que tenga en cuenta las cuestiones de género</li> <li>▪ Objetivos del desarme</li> <li>▪ Evaluación de riesgos y de la seguridad</li> <li>▪ Intervenciones de desarme que tengan en cuenta el género y la edad (como procedimientos de DDR específicos para niños y jóvenes)</li> <li>▪ Criterios de admisibilidad</li> <li>▪ Procedimientos operativos estandarizados</li> <li>▪ Estructura del equipo de desarme (con paridad de género)</li> <li>▪ Plazos</li> </ul>
Recogida de armas	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Desarme estático y móvil</li> <li>▪ Procedimientos para el desarme de combatientes</li> <li>▪ Desarme espontáneo</li> </ul>
Gestión de existencias	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Recuento de armas y municiones</li> <li>▪ Transporte de armas y municiones</li> <li>▪ Almacenamiento de armas</li> <li>▪ Almacenamiento de municiones</li> </ul>
Eliminación	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Destrucción de las armas</li> <li>▪ Destrucción de municiones</li> <li>▪ Traspaso a las autoridades nacionales</li> <li>▪ Desactivación de armas</li> </ul>

## 4. Principios rectores

El IDDRS 2.10 sobre el enfoque de las Naciones Unidas en relación con el DDR establece los principios fundamentales que rigen todos los aspectos de los procesos de DDR. En este apartado se expone cómo se aplican estos principios al componente de desarme de los programas de DDR.

### 4.1 Voluntario



Para sentar las bases de un programa de DDR eficaz y del mantenimiento de la paz, el desarme deberá ser voluntario. El desarme forzoso puede tener un impacto negativo en contextos de transición, como en lo relativo al restablecimiento de la confianza en las autoridades, así como en las iniciativas dirigidas a la reconciliación nacional. Además, la retirada forzosa de armas a las personas combatientes o vinculadas a fuerzas y grupos armados podría crear un vacío en materia de seguridad, así como un desequilibrio de la capacidad militar, lo que puede provocar una escalada de la tensión y derivar en la reanudación de la violencia armada. Se debe favorecer el desarme voluntario mediante iniciativas sólidas de sensibilización y comunicación. También debería estar respaldado por garantías firmes de seguridad e inmunidad ante procesos penales por la posesión ilegal del arma o las armas entregadas.

## **4.2 Centrado en las personas**

### **4.2.1 Liberación y protección incondicional de los niños**

Acordar procedimientos de desarme específicos para los niños evita la posibilidad de que se produzcan mayores abusos y explotación de niños, sobre todo, para beneficio político o táctico; además, prepara a los niños para procesos de desmovilización y reintegración específicos e independientes para ellos (véase IDDRS 5.20 sobre niños y DDR). También se debería prestar especial atención al desarme de jóvenes (véase IDDRS 5.30 sobre jóvenes y DDR).

## **4.3 Perspectiva de género e inclusión**

Las actividades de desarme no deben introducir discriminaciones basadas en el sexo, la raza, la etnia, la religión u otros criterios arbitrarios que pueden crear o exacerbar las vulnerabilidades y los desequilibrios de poder. Todas las etapas del desarme o cualquier otra iniciativa para el control de armas deben integrar consideraciones de género y edad, como los distintos impactos y percepciones de estos procesos en mujeres, hombres, niños y niñas. Este enfoque exige experiencia y análisis de cuestiones de género, la recogida de datos desglosados por sexo y edad, y la valiosa participación de mujeres y niñas en cada etapa del proceso. Un enfoque de género transformador analiza, cuestiona y modifica activamente las normas de género desiguales y los desequilibrios de poder. Así pues, ayuda a que los países promuevan derechos y aspectos sanitarios equitativos, y contribuye a la prevención de la violencia sexual y de género. Un proceso de DDR que integra la perspectiva de género debería reconocer, incorporar y abordar los mensajes sobre las masculinidades y la violencia, como el vínculo entre la masculinidad y la posesión de armas, entre otros. Los procesos de DDR que tienen en cuenta las cuestiones de género también deberían garantizar que haya personal militar masculino y femenino de las Naciones Unidas en las funciones de liderazgo en los puntos de embarque y los lugares de desarme móvil, así como en la destrucción de las armas. Asimismo, se deberán adoptar todas las precauciones para evitar reforzar o crear desigualdades de género.

## **4.4 Sensibilidad en torno al conflicto**

Las operaciones de desarme no deberán aumentar la vulnerabilidad de las comunidades, grupos o individuos a las amenazas internas o externas. Por lo tanto, las estrategias de desarme deberían basarse en un análisis exhaustivo del contexto de seguridad, los actores relevantes y sus capacidades militares para evitar crear un desequilibrio o un vacío de seguridad que provoque más tensiones o ponga en peligro la aplicación de un acuerdo de paz.

#### **4.5 Control nacional y local**

Los Gobiernos nacionales tienen el derecho y la responsabilidad de aplicar sus propias normas nacionales a todas las operaciones de desarme en su territorio, y deberán actuar de conformidad con los instrumentos internacionales de control de armas y los marcos jurídicos aplicables. La responsabilidad del desarme y la recogida de armas recae principalmente en el Gobierno del estado correspondiente. El apoyo y los conocimientos especializados de las Naciones Unidas se ponen a disposición de un Gobierno nacional para garantizar que la planificación y la ejecución del desarme se realicen de acuerdo con los instrumentos, normas y directrices internacionales de control de armas, entre ellos, las IDDRS, las IATG y el MOSAIC. Es fundamental una fuerte apropiación nacional, incluso cuando las Naciones Unidas apoyan los programas de DDR en contextos ajenos a las misiones. El desarrollo de la capacidad institucional y técnica a nivel nacional y local es esencial para la continuación efectiva, exitosa y sostenible del desarme y otras iniciativas para el control de armas.

#### **4.6 Seguridad y protección**

La manipulación de armas, municiones y explosivos conlleva altos niveles de riesgo. La participación de asesores de GAM con la debida cualificación técnica en la planificación y ejecución de las operaciones de desarme es fundamental para mantener la seguridad y lograr tener éxito. Los asesores técnicos deberán tener formación formal y experiencia operativa sobre el terreno en materia de almacenamiento de municiones y armas, marcación, transporte, desactivación y destrucción de armas, municiones y explosivos, según proceda.

### **5. Planificación y diseño de las operaciones de desarme**

Es necesario realizar una planificación meticulosa para aplicar eficazmente el componente de desarme de un programa de DDR. La planificación de las operaciones de desarme incluye la recogida de información, una evaluación de riesgos y de la seguridad, la identificación de los criterios de admisibilidad, el desarrollo de procedimientos operativos estandarizados (POE), la identificación de la estructura del equipo de desarme y un calendario de operaciones claro y realista. Todas las operaciones de desarme deberán tener en cuenta un análisis con perspectiva de género.

El componente de desarme suele ser la primera etapa de todo el programa de DDR, y las decisiones operativas que se adopten en esta etapa tendrán un impacto en las etapas siguientes. Por lo tanto, este no puede diseñarse de forma aislada del resto del programa de DDR, y una evaluación integrada y la planificación del DDR son fundamentales (véase IDDRS 3.10 sobre planificación integrada del DDR: procesos y estructuras e IDDRS 3.11 sobre

evaluaciones integradas).

Es esencial determinar la capacidad necesaria para llevar a cabo el componente de desarme y, a continuación, compararla con una valoración realista de la capacidad actual disponible. Las solicitudes de asistencia adicional de los componentes militares y policiales de la misión de las Naciones Unidas deberán hacerse lo antes posible en la fase de planificación (véase IDDRS 4.40 sobre las funciones y responsabilidades militares de las Naciones Unidas e IDDRS 4.50 sobre las funciones y responsabilidades policiales de las Naciones Unidas). En contextos ajenos a las misiones, las solicitudes de asistencia para el desarrollo de capacidades para operaciones de desarme pueden dirigirse a las entidades de las Naciones Unidas pertinentes.

Durante las negociaciones de paz, deben debatirse las condiciones para el desarme e incluirse en el acuerdo (véase IDDRS 2.20 sobre las políticas del DDR). Esto exige que las partes y los mediadores tengan un sólido conocimiento del desarme y el control de armas o acceso a la experiencia que pueda guiarlos y aportarles los conocimientos necesarios sobre las distintas opciones disponibles. En algunos contextos, la entrega de armas de una parte a otra (por ejemplo, de los grupos armados a las instituciones estatales) puede ser inadecuada, lo que implicaría la necesidad de involucrar a un tercero neutral.

## 5.1 Recopilación de datos

La planificación inicial debe basarse en una cuidadosa recopilación y análisis de datos sobre las fuerzas y los grupos armados que se van a desarmar, desglosados por sexo y edad, así como en un análisis de la dinámica de la violencia armada y de las armas y municiones en posesión ilícita. Los procesos de DDR se llevan a cabo de manera creciente en entornos con una miríada de fuerzas y grupos armados cuyas alianzas son inestables o poco claras, a menudo en un contexto de instituciones estatales débiles y un estado de derecho frágil o inexistente. Un análisis sólido, basado en la recopilación y evaluación continuas de datos, es esencial para abrirse camino por estos entornos difíciles y de rápida evolución.

### 5.1.1 Evaluación integrada

La evaluación integrada de un DDR debería comenzar lo antes posible en el proceso de negociación de la paz y en la fase previa a la planificación (véase IDDRS 3.11 sobre evaluaciones integradas). Esta evaluación debería contribuir a determinar si el desarme o cualquier iniciativa transitoria para el control de armas son deseables o factibles en el contexto actual, así como los posibles impactos positivos y negativos de cualquier actividad de este tipo.

La recopilación de información es un proceso continuo que requiere recursos suficientes para garantizar que las evaluaciones se actualicen a lo largo del ciclo de vida de un programa de DDR. Los profesionales de DDR, con el apoyo de la misión de las Naciones Unidas o de la Dependencia de Tecnología de la Información del organismo u organismos principales de las Naciones Unidas, deben emplear sistemas de gestión de la información y medidas de protección de datos desde el inicio. La recopilación de datos relativos a las armas y a quienes las portan es una empresa delicada y puede presentar riesgos significativos para los profesionales de DDR y sus fuentes. Las directrices de seguridad de las Naciones Unidas deben seguirse en todo momento, especialmente en lo que respecta a la protección de las

fuentes manteniendo su anonimato.

Las evaluaciones integradas deberían incluir información relacionada con el contexto político y de seguridad, y con los principales impulsores del conflicto armado. Además, con el fin de diseñar operaciones de desarme con base empírica, específicas para cada edad y que tengan en cuenta las cuestiones de género, la evaluación integrada debería incluir:

- Un análisis de los miembros de las fuerzas y los grupos armados (número, origen, edad, sexo, etc.) y sus arsenales (estimaciones del número y el tipo de armas, municiones y explosivos).
- Un análisis de los patrones de posesión de armas entre hombres, mujeres, niños, niñas y jóvenes.
- Un mapa de las ubicaciones y rutas de acceso al material y a los posibles escondites (en la medida de lo posible).
- La comprensión de los desequilibrios de poder y las disparidades en la posesión de armas entre las comunidades.
- Un análisis del uso de las armas en la comisión de violaciones o abusos graves de los derechos humanos y de las infracciones graves del derecho internacional humanitario, así como en la delincuencia, incluida la delincuencia organizada.
- La comprensión de las actitudes culturales y de género hacia las armas y el valor de las armas y municiones a nivel local.
- La identificación de las fuentes de armas y municiones ilícitas, así como de las posibles rutas del tráfico de armas.
- Las lecciones aprendidas de cualquier iniciativa anterior de desarme o recogida de armas.
- El conocimiento de la voluntad y los incentivos de las fuerzas y los grupos armados para participar en el DDR.
- Una evaluación de la presencia de grupos armados que no participan en el DDR y el posible impacto que estos grupos pueden tener en el proceso de DDR.

Los métodos de recopilación de datos, entre otros, la investigación documental, las entrevistas telefónicas y las reuniones cara a cara, deben adaptarse a los recursos disponibles, así como al contexto político y de seguridad. La información debe centralizarse y gestionarse en un punto de información específico.

Una vez que se haya recopilado suficiente información fiable, en las misiones, los planes de colaboración pueden ser elaborados por la Comisión Nacional de DDR y la sección de DDR de las Naciones Unidas, mientras que en otros contextos se pueden encargar la Comisión Nacional de DDR y el organismo o los organismos principales de las Naciones Unidas. En estos se indican las ubicaciones previstas y los requisitos de los emplazamientos para las operaciones de desarme, la logística y el personal necesarios para llevar a cabo el desarme, así como un calendario de las operaciones.

### **CUADRO 1: CÓMO RECOPILAR INFORMACIÓN**

- Utilizar información que ya esté disponible (informes anteriores de Naciones Unidas, publicaciones de centros especializados de investigación, etc.). A menudo ya existen investigaciones previas en estados afectados por conflictos, especialmente si un país ha ejecutado con anterioridad un programa de DDR.
- Colaborar con las autoridades nacionales. Hablar con los expertos y obtener datos fiables (por ejemplo, datos de encuestas anteriores sobre armas pequeñas y armas ligeras, datos de DDR, registros nacionales de armas e historial de robos/saqueos de almacenes de depósitos).
- Asegurarse de que todos los datos recopilados sobre los individuos están desglosados por sexo y edad.
- Si se ha establecido un alto el fuego, puede que las partes beligerantes hayan proporcionado una declaración de fuerzas con objeto de hacer un seguimiento del mismo. Estas declaraciones suelen incluir información sobre la separación y movimientos de tropas y armas.
- Obtener datos de incautación de armas o descubrimientos de escondites que proporcionan información sobre qué material poseen las distintas fuerzas y grupos armados, así como su origen y el contexto en el que se producen las incautaciones.
- Si el programa de DDR se va a ejecutar con el apoyo de una operación de paz de las Naciones Unidas, organizar reuniones periódicas para comparar las observaciones y la información con otras agencias de las Naciones Unidas mediante la recopilación de datos sobre cuestiones de seguridad y las fuerzas y los grupos armados, así como con otras organizaciones internacionales y delegaciones diplomáticas pertinentes.
- Establecer una red de informantes clave, incluso reuniéndose con excombatientes, así como con representantes y miembros, hombres y mujeres, de las fuerzas y los grupos armados. Esto debe producirse en consonancia con la política de la misión de las Naciones Unidas relativa a la participación de fuerzas y grupos armados, si la hubiera, así como con las directrices de las Naciones Unidas relativas a las modalidades de participación de las fuerzas y los grupos armados (véase el Anexo B).
- Reunirse con los líderes comunitarios, las organizaciones de mujeres, los grupos juveniles, las organizaciones de derechos humanos y otros grupos de la sociedad civil.
- Buscar información e imágenes en las redes sociales (por ejemplo, hacer un seguimiento de páginas de Facebook de grupos armados y las fuerzas de defensa nacionales).

#### 5.1.2 Encuesta sobre armas

Una encuesta sobre armas precisa y detallada es esencial para elaborar planes efectivos y seguros para el componente de desarme de un programa de DDR. Las encuestas sobre armas son también importantes para las actividades de gestión transitoria de armas y municiones

(véase IDDRS 4.11 sobre gestión de armas y municiones transitoria). Es esencial disponer de datos suficientes sobre el número y el tipo de armas, municiones y explosivos que se tiene previsto recuperar. Una encuesta sobre armas permite definir con precisión el alcance de las operaciones de desarme, lo que facilita la planificación de la recogida y las necesidades futuras de almacenamiento y destrucción. Cuanto más precisos y constatables sean los datos iniciales sobre las fuerzas y los grupos armados específicamente identificados que participan en el conflicto, mejor será la capacidad de las Naciones Unidas para elaborar planes adecuados o proporcionar el asesoramiento pertinente a las autoridades nacionales para alcanzar los objetivos del componente de desarme. Los datos desglosados por sexo y edad son un requisito previo para comprender las repercusiones específicas del uso indebido de armas por género y grupo etario, así como para diseñar operaciones de desarme con base empírica y perspectiva de género para abordarlas. Es importante tener en cuenta el hecho de que, aunque las mujeres pueden ser miembros activos de grupos armados, puede que en realidad no porten ningún arma. Se ha demostrado que en numerosas ocasiones anteriores las mujeres combatientes han sido excluidas de los procesos de DDR por este motivo. Por lo tanto, un mapa con perspectiva de género de las fuerzas y los grupos armados es fundamental para identificar patrones de los distintos roles de género dentro de estos, así como para garantizar que el diseño de toda iniciativa se dirige al objetivo adecuado.

Una encuesta sobre armas debería realizarse lo antes posible; sin embargo, requiere recursos importantes, acceso a zonas sensibles y a menudo inestables del país, la aceptación de las autoridades locales y la apropiación por parte de las autoridades nacionales, todo lo cual puede llevar mucho tiempo realizarlo y asegurarlo. La encuesta debería apoyarse en una gran variedad de métodos y fuentes de investigación con el fin de reunir, comparar y confirmar la información (véase el Anexo C sobre la metodología de encuestas sobre armas).

## 5.2 Objetivos del desarme

El objetivo general del componente de desarme de un programa de DDR es el control y la reducción de armas, municiones y explosivos en posesión de combatientes con anterioridad a la desmovilización para generar confianza en el proceso de paz, aumentar la seguridad y evitar volver al conflicto. Asimismo, se deberían establecer y acordar objetivos operativos claros. Estos podrían incluir:

- Una reducción del número de armas, municiones y explosivos en posesión o a disposición de las fuerzas y los grupos armados.
- Una reducción de la violencia armada real o la amenaza de esta.
- Cero bajas, o a lo sumo mínimas, sería lo óptimo durante el componente de desarme;
- Una mejora de la percepción de la seguridad personal entre hombres, mujeres, niños, niñas y jóvenes de la comunidad.
- Una vinculación a nivel público entre la disponibilidad de armas y la violencia armada en la sociedad.
- A nivel comunitario, el fomento de la sensibilización sobre el problema y la consecuente solidaridad.
- La reducción e interrupción del comercio ilícito de armas en la zona de operaciones del DDR.
- Una reducción de la visibilidad de armas en público en la comunidad.

- Una reducción de la delincuencia perpetrada con armas, como la violencia sexual relacionada con el conflicto.
- El establecimiento de normas contra el uso ilegal de armas.

## **CUADRO 2: SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL DESARME**

Los objetivos del desarme enumerados en el apartado 5.2 podrían servir de base para la identificación de los indicadores de desempeño a la hora de hacer un seguimiento de los progresos, así como de evaluar el impacto de las iniciativas de desarme. El seguimiento y la evaluación del componente de desarme de un programa de DDR deberían formar parte del marco global de seguimiento y evaluación de un proceso de DDR y, para este fin, se deben destinar los recursos específicos (véase IDDRS 3.50 sobre seguimiento y evaluación del DDR).

Al comienzo del programa de DDR se deben identificar los indicadores estandarizados para hacer el seguimiento y evaluar las operaciones de desarme. Se podrían establecer indicadores cuantitativos vinculados a resultados técnicos concretos que aporten mediciones claras, como el número de armas y rondas de municiones recogidas, el número de artefactos registrados, marcados y destruidos o el número de artefactos perdidos o robados durante el proceso. Los indicadores cualitativos podrían incluir la evolución de la tasa de criminalidad con armas en la zona correspondiente o las percepciones sobre seguridad entre la población objetivo desglosadas por sexo y edad. Las acciones de recopilación de información y una encuesta sobre armas (véase el apartado 5.1) proporcionan fuentes útiles para identificar los progresos de los indicadores y las mediciones clave.

El seguimiento y la evaluación deberían comprobar que:

- Se han abordado de forma equitativa y adecuada los riesgos para hombres y mujeres teniendo en cuenta el género y la edad.
- Las mujeres y los hombres participan en todos los ámbitos de la iniciativa: diseño, ejecución, seguimiento y evaluación.
- La iniciativa facilita la igualdad de género.

### **5.3 Evaluación de riesgos y de la seguridad**

Se debe desarrollar una evaluación de riesgos y de la seguridad integral para fundamentar la planificación de las operaciones de desarme, así como para identificar amenazas para el programa de DDR y su personal, los participantes y los beneficiarios. La evaluación debería identificar el riesgo tolerable (el riesgo aceptable por la sociedad en un contexto concreto atendiendo a valores actuales) y, a continuación, identificar las medidas de protección necesarias para llegar al riesgo residual (el riesgo restante tras la adopción de las medidas de protección). Asimismo, deberían tenerse en cuenta los riesgos relacionados con las mujeres, los jóvenes, los niños y otros grupos con necesidades específicas. Los riesgos a nivel operativo y técnico que se van a evaluar a la hora de plantear el enfoque que se vaya a aplicar están relacionados con los propios combatientes, así como con los tipos de armas, municiones y explosivos que se estén recogiendo, además de con las amenazas externas.

En el establecimiento de este entorno de trabajo «seguro», se debe reconocer que no existe la seguridad total y que una gran parte de las actividades que se lleven a cabo como parte de las operaciones de recogida de armas entrañan un riesgo muy elevado en sí mismas. No obstante, las autoridades nacionales, las organizaciones internacionales y las

organizaciones no gubernamentales (ONG) deben tratar de alcanzar los mayores niveles de seguridad posibles.

### 5.3.1 Riesgos operativos

En función del contexto, es probable que surjan algunos riesgos operativos, como los siguientes:

- **Amenazas a la seguridad y la protección del personal de un programa de DDR (tanto de Naciones Unidas como externo):** durante la fase de desarme del programa de DDR, es probable que el personal esté en contacto directo con individuos armados, como miembros de fuerzas y grupos armados. El personal debe ser consciente no solo de los riesgos asociados con la manipulación de armas, municiones y explosivos, sino también de los riesgos de actitudes impredecibles a consecuencia de los elevados niveles de estrés que las actividades de desarme pueden provocar en combatientes u otras partes interesadas.
- **Evitar apoyar la readquisición de armas:** los programas de DDR apoyados por Naciones Unidas deberán evitar que las armas se asocien con un valor monetario como medio de promover su entrega entre miembros de las fuerzas y los grupos armados. Los programas de readquisición de armas en el marco de programas de DDR y en otros contextos han demostrado ser ineficaces e incluso contraproducentes, ya que la tendencia es la de potenciar los flujos de armas a nivel nacional y regional, lo que a la larga puede poner en riesgo el logro de los objetivos del desarme en un programa de DDR. Estos programas también pueden tener consecuencias no deseadas como la retribución económica a las personas combatientes y la exacerbación de las desigualdades de género existentes.
- **Desarme de combatientes extranjeros:** las operaciones de desarme también pueden tener en cuenta a las personas combatientes extranjeras y armadas. Estas pueden ser desarmadas en el país de acogida o en la frontera del país de origen al que van a regresar. Los programas de DDR deberían planificar el desarme de combatientes extranjeros dentro o fuera de los acuerdos de repatriación entre el país de origen y el país de acogida (véase IDDRS 5.40 sobre movimientos transfronterizos de población).
- **Amenazas de terrorismo y extremismo violento:** los programas de DDR se llevan a cabo cada vez más en contextos afectados por el terrorismo. Las operaciones de desarme en estos contextos requieren las máximas garantías de seguridad y una sólida experiencia en GAM *in situ* para maximizar la seguridad de todos los implicados. Los profesionales de DDR deben ser conscientes de los requisitos impuestos a los Estados por las resoluciones 2370 (2017) y 2482 (2019) del Consejo de Seguridad de la ONU y los Principios Rectores de Madrid de 2015 y su adición de 2018, por lo que respecta a, entre otras cosas, garantizar que se tomen las medidas legales apropiadas contra aquellos que participan a sabiendas en el suministro de armas a terroristas.<sup>4</sup>
- **Falta de sostenibilidad:** las operaciones de desarme no se iniciarán si no se garantiza la sostenibilidad de la financiación y los recursos. Los intentos anteriores de llevar a cabo operaciones de desarme con activos y fondos insuficientes han dado lugar a un desarme parcial no constructivo, a la vuelta al conflicto armado y al fracaso de todo el proceso de DDR. La reconfiguración y el cierre de las misiones de la ONU es otro momento crucial que debe planificarse con antelación. Estas transiciones suelen requerir el traspaso de responsabilidades a las autoridades nacionales o al



equipo de las Naciones Unidas en el país (ENUP). Es importante garantizar que estas entidades tengan el mandato y la capacidad de completar el programa de DDR incluso después de la retirada de los recursos de la misión de la ONU.

### 5.3.2 Riesgos y peligros técnicos

Para hacer frente a las posibles amenazas técnicas durante el componente de desarme de los programas de DDR y para implementar una respuesta adecuada a dichas amenazas, es necesario distinguir entre riesgos y peligros. Por lo general, un peligro se define como «una fuente potencial de lesiones físicas o de daños a la salud de las personas, o de daños a la propiedad o al medio ambiente», mientras que un riesgo puede definirse como «la combinación de la probabilidad de ocurrencia de un peligro y la gravedad de ese peligro» (véase la Guía ISO/CEI 51: 2014 [E]).

En cuanto a las operaciones de desarme, hay muchos peligros creados por la presencia de armas, munición y explosivos. El nivel de riesgo depende sobre todo de los conocimientos y la formación de los equipos de desarme (véase el apartado 5.7). El estado físico de las armas, la munición y los explosivos, así como el entorno en el que se entregan o almacenan, tiene un efecto significativo en ese riesgo. En IATG 2.10, en la introducción a los principios y procesos de la gestión de riesgos, se recogen una serie de técnicas para estimar el riesgo. Todas las directrices pertinentes contenidas en las IATG deben cumplirse de manera estricta para garantizar la seguridad de todas las personas y bienes al manipular munición convencional. Tener los conocimientos adecuados es fundamental. El personal no cualificado nunca debe manipular munición o cualquier tipo de material explosivo.

## 5.4 Operaciones de desarme con perspectiva de género

Si no se integra adecuadamente a las mujeres en los programas de DDR y en las operaciones de desarme concretamente, esto puede reforzar los estereotipos de género de la masculinidad asociada a la violencia y la femineidad disociada del poder y la toma de decisiones. Un programa de DDR con perspectiva de género puede destacar realmente el papel constructivo de las mujeres en la transición del conflicto a una paz sostenible.

El desarme puede aumentar la sensación de vulnerabilidad de un combatiente. Además de proporcionar protección física, las armas suelen considerarse símbolos importantes de poder y estatus. Los hombres pueden experimentar el desarme como una pérdida simbólica de la hombría y el estatus. Minar la masculinidad en todas las edades pueden conducir a profundos sentimientos de frustración y desempoderamiento. Para las mujeres, el desarme puede amenazar la igualdad de género y el respeto que pueden haber obtenido por la posesión de un arma mientras formaban parte de una fuerza o grupo armado.

Los programas de DDR deberían explorar las formas de promover símbolos de poder alternativos que sean relevantes en contextos culturales particulares y que fomenten los dividendos de la paz. Esto puede hacerse eliminando el arma como símbolo de poder, abordando las principales preocupaciones en materia de seguridad y protección, y desarrollando un compromiso estratégico con las mujeres (sobre todo con las dependientes) en las operaciones de desarme.

Las mujeres combatientes y las mujeres y niñas asociadas a fuerzas y grupos armados son habituales en los conflictos armados de todo el mundo. Para garantizar que los hombres y

las mujeres tengan el mismo derecho a participar en el diseño y la ejecución de las operaciones de desarme, debe aplicarse un enfoque que incluya y responda a las cuestiones de género en todas las etapas de la evaluación, la planificación, la ejecución y el seguimiento y la evaluación. Este enfoque requiere conocimientos especializados en materia de género, análisis desde la perspectiva de género, la recopilación de datos desglosados por sexo y edad, y la participación significativa de las mujeres en cada etapa del proceso de DDR.

Las operaciones de desarme que tienen en cuenta las cuestiones de género han demostrado ser más eficaces al abordar el impacto de la circulación ilícita y el uso indebido de las armas que aquellas que no incorporan una perspectiva de género (MOSAIC 6.10 sobre mujeres, hombres y la naturaleza de género de las armas pequeñas y ligeras). Por lo tanto, garantizar que el género se integre adecuadamente en todas las etapas del desarme y otras iniciativas de control de armas relacionadas con el DDR es fundamental para el éxito general de los procesos de DDR.

### **5.5 Criterios de elegibilidad para acceder a los programas de DDR**

El establecimiento de criterios rigurosos, inequívocos y transparentes que permitan la participación de la gente en los programas de DDR es vital para lograr los objetivos de DDR. Los criterios de elegibilidad deben ser cuidadosamente diseñados y acordados por todas las partes, y deben existir procesos de selección en la etapa de desarme.

La elegibilidad para un programa de DDR puede requerir o no la posesión física de un arma y/o munición, dependiendo del contexto. La determinación de los criterios de elegibilidad se deberá basar en el contenido del acuerdo de paz o alto el fuego, si estos documentos incluyen las disposiciones pertinentes, así como en los resultados de la evaluación integrada ya mencionada. En cualquier caso, la elegibilidad para un programa de DDR debe ser inclusiva y no deberá discriminar por motivos de edad o género.

Los participantes en los programas de DDR pueden ser personas de apoyo y no combatientes o aquellas asociadas a fuerzas y grupos armados, incluidos los niños. Como estas personas suelen estar desarmadas, es posible que no sean elegibles para el desarme, pero sí para la desmovilización y la reintegración (véase IDDRS 3.21 sobre participantes, beneficiarios y socios). Históricamente, las mujeres que son elegibles para participar en los programas de DDR pueden no ser conscientes de su elegibilidad, pueden ser excluidas de manera intencional por los comandantes o pueden ser privadas de sus armas en beneficio de los hombres que quieren entrar en el programa de DDR. Por estas razones, los profesionales de DDR deberán ser conscientes de las diferentes categorías de elegibilidad y deberán asegurarse de que se lleva a cabo una labor informativa y de sensibilización pública adecuada con los comandantes y los potenciales participantes y beneficiarios del DDR (sobre beneficiarias y participantes femeninas, véase la Figura 1 y el Cuadro 3).

Se deben diseñar criterios de elegibilidad para evitar que los individuos que no son miembros de las fuerzas y grupos armados tengan acceso a los programas de DDR. La perspectiva de un programa de DDR y los beneficios que conlleva pueden ser un aliciente para muchas personas. Además, los grupos armados que inflan el número de sus miembros para aumentar su peso político podrían intentar reclutar civiles con rapidez para cubrir el déficit. El proceso de selección se utiliza para confirmar si los individuos cumplen con los criterios de elegibilidad para entrar en el programa de DDR (véase IDDRS 4.20 sobre desmovilización). Una estrecha colaboración con los dirigentes de las fuerzas y grupos armados, la sociedad civil

(incluidos los grupos de mujeres), la policía local y los organismos nacionales relacionados con el DDR, así como una campaña de información y sensibilización pública bien ejecutada, son herramientas esenciales para garantizar que solo participen en un programa de DDR los que sean elegibles (véase IDDRS 4.60 sobre información pública y comunicación estratégica en apoyo del DDR).

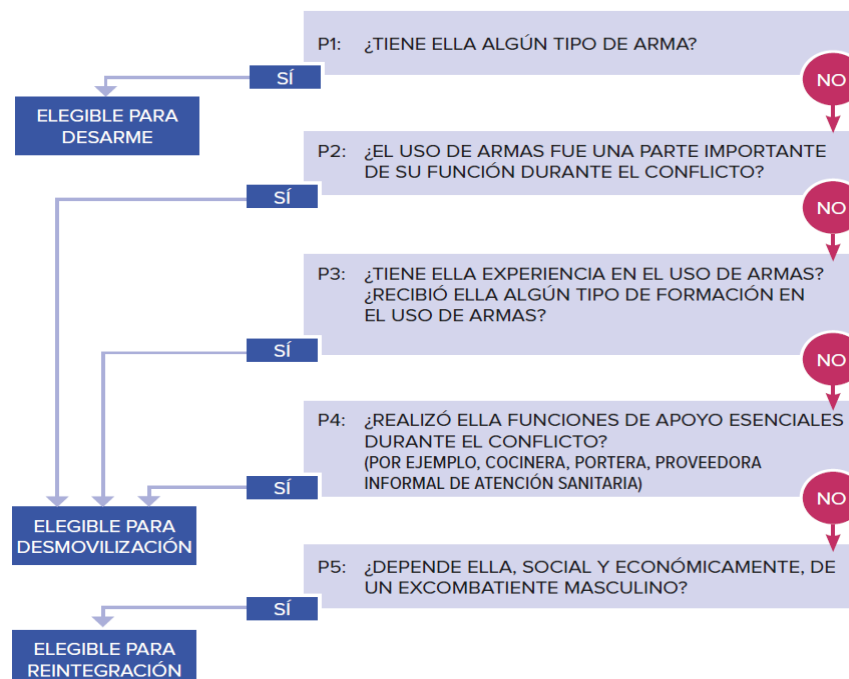
### CUADRO 3: TIPOLOGÍA DE LAS MUJERES PARTICIPANTES Y BENEFICIARIAS

**Mujeres combatientes:** mujeres y niñas que han participado en conflictos armados como combatientes activas con armas.

**Mujeres partidarias/mujeres vinculadas a fuerzas y grupos armados (WAAF):** mujeres y niñas que han participado en conflictos armados desempeñando funciones de apoyo, ya sea a la fuerza o de forma voluntaria. En lugar de ser miembros de una comunidad civil, dependen económica y socialmente de la fuerza o grupo armado para sus ingresos y apoyo social (ejemplos: porteadoras, cocineras, enfermeras, espías, administradoras, traductoras, operadoras de radio, asistentes médicas, oficiales de información pública, líderes de campamentos, esclavas/trabajadoras sexuales).

**Mujeres dependientes:** mujeres y niñas que forman parte de hogares de excombatientes. Dependen sobre todo social y económicamente de los excombatientes, aunque también pueden haber conservado otros vínculos comunitarios (ejemplos: esposas/esposas de guerra, hijas, madres/progenitoras, hermanas, miembros de una familia extensa).

FIGURA 1: CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD DE LAS MUJERES



#### 5.5.1 Criterios de elegibilidad relacionados con las armas

Dependiendo del contexto y del contenido del alto al fuego y/o del acuerdo de paz, la

elegibilidad para un programa de DDR puede incluir criterios específicos relacionados con las armas y la munición. Estos criterios deben basarse en un conocimiento profundo del contexto si se quiere conseguir un desarme efectivo. Los arsenales de las fuerzas y grupos armados varían en tamaño, calidad y tipos de armas. Por ejemplo, en los conflictos en los que los Estados extranjeros apoyan de manera activa a los grupos armados, los arsenales de estos grupos suelen ser bastante grandes y variados, e incluyen no solo APAL en buen estado, sino también sistemas de armas pesadas.

La experiencia previa demuestra que los criterios de elegibilidad relacionados con las armas y la munición a menudo no son consistentes ni lo bastante estrictos. Esto puede conducir a la inclusión de individuos que no son miembros de las fuerzas y grupos armados y a la recogida de material de baja calidad mientras que el material en buen estado e ilícito sigue en circulación. La información precisa sobre los arsenales de las fuerzas y grupos armados (véase la sección 5.1) es fundamental para determinar los criterios pertinentes y eficaces relacionados con las armas. Estos incluyen el tipo y el estado (bueno o malo) de las armas o la cantidad de munición que un combatiente debe llevar para ser inscrito en el programa. Según el contexto, la proporción de armas y municiones con respecto a combatientes individuales puede variar y puede incluir APAL, así como armas pesadas y munición.

Para determinar su elegibilidad, las personas combatientes también pueden tener que hacer una prueba de procedimientos de armas, que identificará su familiaridad con las armas y su capacidad para manejarlas. Aunque los miembros de los grupos armados no hayan recibido un entrenamiento formal de acuerdo con los estándares militares, deben ser capaces de demostrar que saben cómo utilizar un arma. Esta prueba debe equilibrarse con otras formas de identificar el estatus de combatiente (véase IDDRS 4.20 sobre desmovilización). Debe desarmarse a los niños con armas, pero sin exigirles que demuestren su capacidad para usar un arma o que prueben su familiaridad con el armamento para ser admitidos en el programa de DDR (véase IDDRS 5.20 sobre niños y DDR). Todas las armas traídas por individuos no elegibles como parte de una operación de desarme serán recogidas, incluso si estos individuos no son elegibles para entrar en el programa de DDR.

Para evitar la confusión y la frustración, es fundamental que los criterios de elegibilidad se comuniquen de forma clara y sin ambigüedades a los miembros de los grupos armados y a la población en general (véase el Cuadro 4 e IDDRS 4.60 sobre información pública y comunicación estratégica en apoyo del DDR). También se deben explicar con claridad las implicaciones legales: por ejemplo, que la entrega voluntaria de armas durante la fase de desarme por parte de personas elegibles y no elegibles no dará lugar a un procesamiento por posesión ilegal.

#### **CUADRO 4: ACTIVIDADES DE SENSIBILIZACIÓN SOBRE EL DESARME**

Para que la retirada de las armas sea un éxito, es fundamental la información y la sensibilización tempranas y constantes de las fuerzas y grupos armados —así como de las comunidades afectadas— sobre el proceso de recogida previsto. Las campañas de información y sensibilización del público tendrán una gran influencia en el éxito de todo el programa de DDR (véase IDDRS 4.60 sobre información pública y comunicación estratégica en apoyo del DDR).

Además del contacto directo con las fuerzas armadas y los grupos y representantes de la comunidad, se puede utilizar una serie de medios de comunicación, incluidos la radio, la prensa escrita, la televisión y las redes sociales, para:

- Animar a combatientes y personas asociadas a las fuerzas y grupos armados a que se desarmen.
- Informar a las fuerzas y grupos armados sobre los lugares y las fechas de desarme, y explicar los procedimientos, incluidas las medidas de seguridad.
- Explicar qué ocurrirá con las armas y municiones recogidas y la ausencia de repercusiones legales, según corresponda.
- Explicar los criterios de elegibilidad para entrar en un programa de DDR y proporcionar información sobre las posibles alternativas para los individuos que no son elegibles (véase IDDRS 2.30 sobre la reducción de la violencia en la comunidad).
- Explicar las implicaciones legales, incluidas las amnistías o las garantías de no enjuiciamiento (véase IDDRS 2.11 sobre el marco legal para el DDR de la ONU).
- Gestionar las expectativas.
- Distinguir entre el desarme voluntario de las fuerzas y grupos armados como parte de un programa de DDR y el desarme forzoso previo, y cualquier desarme forzoso pasado o en curso en el país.

Antes de que comience la fase de recogida de armas, debe llevarse a cabo una campaña de concienciación profesional, con perspectiva de género y adecuada a la edad, para el componente de recogida de armas de cualquier programa de DDR. Las campañas de sensibilización deberán tener en cuenta los resultados del análisis de género en el diseño y la implementación de las actividades del programa. Los profesionales de DDR deberán garantizar la representación de todos los géneros y edades en la campaña; involucrar a los jóvenes, las mujeres y los grupos de mujeres, y mitigar el riesgo de vincular las identidades de género con las armas, reforzando las masculinidades violentas y otros estereotipos de género. Los medios de comunicación y las actividades de concientización son canales fundamentales para contrarrestar las asociaciones socialmente construidas, aunque duraderas, entre las armas pequeñas, la protección, el poder y la masculinidad.

Es esencial que las comunidades locales estén al tanto de las operaciones de desarme en curso para que la presencia o el movimiento de individuos armados no cree confusión. Si se planea la

destrucción de las municiones, también es importante informar a las comunidades de antemano para evitar malentendidos y tensiones innecesarias. Por último, durante las operaciones en curso, se deben difundir detalles sobre los progresos llevados a cabo en la consecución de los objetivos del programa de desarme para que las partes interesadas y las comunidades sepan que se está reduciendo el número de armas ilícitas en circulación y que la seguridad general está mejorando.

## 5.6 Procedimientos operativos estandarizados

Los procedimientos operativos estándar (POE) son un conjunto de instrucciones consecutivas y obligatorias, diseñadas para guiar a los profesionales de un determinado programa de DDR en la realización de las operaciones de desarme y las actividades posteriores de GAM. El desarrollo de los POE de desarme se ha convertido en una práctica común en todos los programas de DDR, ya que permite la coherencia en la ejecución de las actividades, garantizando una mayor seguridad y protección a través de la adhesión a las normas estandarizadas.

En los contextos de las misiones, los POE deben identificar las responsabilidades precisas de los distintos componentes de la ONU que están involucrados en el desarme. Todas las partes interesadas deben estar de acuerdo con el contenido de los POE y oficina jurídica de la ONU debe revisar el documento en la sede. El desarrollo de los POE los dirige el componente de DDR, con el apoyo de los asesores de GAM, y los firma el jefe de la misión de la ONU. Todo el personal del componente de DDR, así como los miembros del componente militar de las Naciones Unidas y cualquier otro socio que apoye las actividades de desarme, deberá estar familiarizado con los POE pertinentes. El contenido de los POE se mantendrá actualizado.

En contextos no relacionados con las misiones, la autoridad nacional también debe ser asesorada por la agencia o agencias principales de las Naciones Unidas en el desarrollo de POE nacionales para la realización segura, efectiva y eficiente del componente de desarme del programa de DDR. Todos los que participen en el apoyo a las operaciones de desarme también deberán estar familiarizados con los POE pertinentes.

Un único POE de desarme, o un conjunto de POE que cubra cada uno de los procedimientos específicos relacionados con las actividades de desarme, debe ser informado a través de la evaluación integrada y en el documento de política nacional de DDR, y cumplir con las directrices y normas internacionales (IATG y MOSAIC), así como con las leyes nacionales y las obligaciones internacionales del país en el que se está implementando el programa (véase IDDRS 4.11 sobre gestión de armas y municiones transitoria).

Los POE deben abarcar todas las actividades relacionadas con el desarme e incluir dos líneas de procedimientos de gestión: una para la munición y los explosivos, y otra para los sistemas de armas. El POE o los POE de la misión deben hacer referencia a cualquier otro POE de GAM adoptado por la misión y/o las autoridades nacionales, y ser coherentes con ellos.

Mientras que algunas misiones y/o autoridades nacionales han desarrollado un único POE de desarme, otras han preferido un conjunto de POE. En cualquier caso, los POE deben abarcar los siguientes procedimientos:

- Recepción de armas y/o munición y explosivos en el desarme estático o móvil.
- Cumplimiento de los criterios de elegibilidad relacionados con las armas y la munición (por ejemplo ¿qué se considera un arma utilizable?).
- Gestión del almacenamiento de armas.
- Gestión del almacenamiento de municiones y explosivos.
- Contabilización de armas y municiones.
- Transporte de armas.
- Transporte de municiones.
- Control de almacenamiento.
- Informes e investigación de pérdidas o robos.

- Destrucción de las armas (u otros métodos adecuados de eliminación y marcado potencial).
- Destrucción de la munición (u otros métodos adecuados de eliminación).
- Gestión del desarme espontáneo, incluso antes de un proceso formal de DDR.

### 5.7 Estructura del equipo de desarme

El equipo de desarme es responsable de la implementación de todos los procedimientos operativos del mismo: verificación física de armas y municiones, registro de material, emisión de recibos/certificados de desarme, almacenamiento del material y destrucción de municiones y explosivos no seguros.<sup>5</sup>

El personal asesor del GAM (véase el Cuadro 5) debe incorporarse debidamente desde la fase de planificación hasta la implementación de la fase de desarme. De acuerdo con las IATG, el comando de la fuerza (componente militar) debe designar un/a oficial de seguridad de explosivos de la fuerza responsable de asesorar sobre todas las cuestiones de seguridad de las armas, la munición y los explosivos, incluidas las relacionadas con las actividades de DDR (véase el Anexo L de IATG 01.90).

#### CUADRO 5: ASESORES DE GAM

Tanto en los contextos de las misiones como fuera de ellas, la participación de asesores de GAM de la ONU en la planificación e implementación de las operaciones de desarme y GAM es fundamental para el éxito del programa. En función del tipo de actividades involucradas, el personal asesor de GAM deberá tener una amplia formación formal y experiencia operativa sobre el terreno en materia de almacenamiento, inspección, transporte y destrucción/eliminación de municiones y armas, incluso en entornos frágiles, así como experiencia en el desarrollo y la administración de nuevas instalaciones de almacenamiento. Si el componente de DDR no cuenta con esos perfiles entre su personal, puede recurrir al apoyo de otros organismos especializados de la ONU o las ONG. El personal asesor de GAM deberá, entre otras cosas, asesorar sobre la seguridad de los explosivos, certificar que la munición y los explosivos son seguros para su traslado, identificar un lugar de demolición cercano para la munición insegura, llevar a cabo procedimientos de seguridad de la munición insegura y determinar las distancias de seguridad durante los procesos de recogida.

Un equipo de desarme debería tener una composición de igualdad de género equilibrada de:

- Profesionales de DDR.
- Representante de la comisión nacional de DDR (y, potencialmente, de otras instituciones nacionales).
- Equipo de apoyo técnico de tamaño adecuado de un organismo especializado de la ONU o de una ONG, que incluya un jefe de equipo/asesor de GAM (EOD de IMAS nivel 3), dos inspectores de armas que identifiquen las armas y evalúen la seguridad de estas, oficiales de registro, personal de almacenamiento y un médico.
- Observadores militares (OBMIL) y representantes de la fuerza de protección.
- Especialistas en armamento de las fuerzas de seguridad nacionales (policía, ejército y/o gendarmería).



- Representante del departamento de protección a la infancia de la misión.
- Especialista nacional en género.
- Especialista nacional en juventud.

En función de las disposiciones del acuerdo de alto al fuego o de paz y del documento de política nacional de DDR, los comandos de los grupos armados también pueden formar parte del equipo de desarme.

Los equipos de desarme deben recibir formación sobre los POE de desarme (véase la sección 5.6), la cadena de procedimientos para llevar a cabo las operaciones de desarme, la introducción de información en la base de datos de registro y los tipos de armas y municiones con los que es probable que traten, así como su manipulación segura. La formación debe diseñarla el componente de DDR con el apoyo de representantes de la fuerza cualificados por el GAM/EOD o un organismo especializado de la ONU o una ONG. Los profesionales de DDR y el resto del personal que no sea especialista en armas y munición también deberían asistir a la formación para asegurarse de que comprenden a la perfección la cadena de operaciones y los procedimientos de seguridad implicados; sin embargo, a menos que esté cualificado para ello, el personal no deberá manipular armas o munición en ninguna fase. Antes de la puesta en marcha de las operaciones, debe organizarse un ejercicio de simulación para poner a prueba la fase de planificación y ayudar a cada parte interesada a entender su papel y sus responsabilidades. El componente de DDR de la misión, los organismos especializados de la ONU y el componente militar deben identificar a los oficiales de enlace para facilitar la implementación de las operaciones de desarme.

En los contextos que no son de misión, la realización y la seguridad de las operaciones de desarme podrían depender de las fuerzas de seguridad nacionales, de comisiones o equipos conjuntos y especialistas nacionales con el apoyo técnico de la agencia o agencias pertinentes de la ONU y de socios multilaterales y bilaterales. La ONU y sus socios deben apoyar la organización de la formación de los equipos nacionales de desarme para desarrollar su capacidad.

## 5.8 Plazos para el desarme

Los plazos para la implementación del componente de desarme de un programa de DDR deben elaborarse teniendo en cuenta los siguientes factores:

- Las disposiciones del acuerdo de paz o de alto el fuego.
- La disponibilidad de información precisa sobre la demografía, incluyendo el sexo y la edad, así como el tamaño de las fuerzas armadas y los grupos que se desarmaran.
- La ubicación de las unidades de la fuerza y grupos armados, y el número, tipo y ubicación de sus armas.
- La naturaleza, la capacidad de procesamiento y la ubicación de los sitios de desarme móviles y estáticos.
- El tiempo que se tarda en procesar a cada excombatiente o persona antes vinculada a una fuerza o grupo armado (puede ser de 15 a 20 minutos por persona). El ejercicio de simulación ayudará a determinar el tiempo de recogida y contabilización de las armas individuales.

Dependiendo de la naturaleza del conflicto y de otras condiciones políticas y sociales, un

componente de desarme bien planificado e implementado puede recibir a un gran número de combatientes y personas vinculadas a fuerzas y grupos armados para su desarme durante las primeras etapas del programa de DDR. El número de personas que se presenten para el desarme puede descender a mitad del proceso, pero conviene prever un aumento hacia el final. Puede haber personas que se presenten tarde al desarme debido a un aumento de la confianza en el proceso de paz o porque algunos combatientes y armas hayan sido retenidas hasta las fases finales del desarme como medida de autoprotección.

Debe tardarse el mínimo tiempo posible para procesar de manera segura a combatientes y personas vinculadas con las fuerzas y grupos armados a través de las fases de desarme y desmovilización, y luego de regreso a la comunidad. Esta inmediatez es necesaria para evitar la pérdida de impulso y para impedir que los excombatientes y las personas antes vinculadas a las fuerzas y grupos armados se instalen en campamentos temporales lejos de sus comunidades.

Dependiendo del contexto, los individuos pueden abandonar los grupos armados y realizar un desarme espontáneo al margen del programa oficial de DDR y de las operaciones de desarme (véase la sección 6.3). En estas situaciones, los profesionales de DDR deben garantizar el cumplimiento de esta norma de desarme en la medida de lo posible. Para facilitar este proceso de desarme espontáneo, deben comunicarse con claridad los procedimientos y los plazos a las autoridades, los miembros de los grupos armados y la comunidad en general.

## 6. Fase de recogida de armas

### 6.1 Lugares de desarme

La planificación de las operaciones de desarme debe iniciarse en la fase de las negociaciones de paz, cuando se establezca el *modus operandi* adecuado para desarmar a combatientes y personas asociadas a las fuerzas y grupos armados. La ONU debe apoyar a las autoridades nacionales en la identificación del mejor enfoque de desarme. Los enfoques móviles y estáticos se han desarrollado para adaptarse a diferentes contextos y limitaciones, y pueden combinarse para formar un enfoque multidisciplinar. Dependiendo de la estrategia nacional y de la secuencia de las fases de DDR, el componente de desarme puede estar intrínsecamente ligado a la desmovilización, y los lugares para ambas actividades podrían combinarse (véase IDDRS 4.20 sobre desmovilización).

La selección del enfoque, o la combinación de enfoques, que se adopte debe basarse en lo siguiente:

- Resultados de la evaluación integrada y el estudio sobre las armas, incluida una revisión de los enfoques anteriores sobre el desarme (véase la sección 5.1).
- Debates y planificación estratégica por parte de las autoridades nacionales.
- Intercambios con líderes de fuerzas y grupos armados.
- La evaluación de la seguridad y el riesgo.
- Análisis de las cuestiones de género.
- Recursos financieros.

**TABLA 2: VENTAJAS Y DESVENTAJAS DEL DESARME MÓVIL Y ESTÁTICO**

<b>Métodos</b>	<b>Ventajas</b>	<b>Desventajas</b>
<b>Desarme móvil</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Enfoque flexible</li> <li>▪ Movimiento limitado de individuos armados que permanecen en sus comunidades</li> <li>▪ A menudo son más accesibles para mujeres, niños, jóvenes, personas mayores, personas con discapacidad y con enfermedades crónicas</li> <li>▪ Movimiento limitado de munición insegura</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Requiere varios equipos de desarme (véase más adelante) y una logística importante</li> <li>▪ Es más difícil garantizar la seguridad de los equipos de DDR, los participantes y los beneficiarios</li> <li>▪ Depende más de la voluntad de participar en el DDR por parte de combatientes y personas asociadas a las fuerzas y grupos armados</li> <li>▪ El transporte de las armas y munición recogidas requiere una gestión de la seguridad y protección por la fuerza.</li> </ul>
<b>Desarme estático (acantonamiento)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Combatientes y personas asociadas a las fuerzas y grupos armados se encuentran en un mismo lugar y, por tanto, son más fáciles de controlar</li> <li>▪ La logística del desarme es más fácil de planificar</li> <li>▪ Es más fácil garantizar la seguridad del equipo de DDR y los participantes</li> <li>▪ Se puede crear un almacén de armas y munición y mantenerlo en el lugar, lo que aumenta la transparencia de la GAM</li> <li>▪ Las infraestructuras se pueden transformar más tarde para que las comunidades las utilicen (por ejemplo, como centros sociales)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Es muy caro de construir y mantener, sobre todo si se tienen en cuenta las necesidades de grupos especiales</li> <li>▪ Las mujeres combatientes y las WAAFG pueden tener problemas de seguridad en el acantonamiento</li> <li>▪ Riesgo de que los campamentos temporales se conviertan en permanentes si las operaciones se retrasan</li> <li>▪ Riesgos potenciales para la seguridad de las comunidades que viven cerca de los campamentos y presión añadida sobre los recursos locales</li> <li>▪ Los desplazamientos de combatientes armados y personas vinculadas a fuerzas y grupos armados requieren una importante logística de transporte</li> <li>▪ Los lugares podrían convertirse en un blanco de la violencia armada</li> </ul>

Independientemente de la selección del enfoque específico de desarme, combatientes y personas vinculadas a las fuerzas y grupos armados deben ser informados de:

- La hora, la fecha y el lugar en el que hay que presentarse.
- Medidas de seguridad adecuadas para las armas y la municiones.
- Las actividades que se llevan a cabo y los pasos que se deben seguir.
- El nivel de seguridad de la ONU o militar que se puede esperar al llegar.

### 6.1.1 Desarme estático

El desarme estático o sobre el terreno (acantonamiento) utiliza lugares de desarme específicamente diseñados para llevar a cabo la operación de desarme. Estos requieren una planificación detallada y una organización considerable y dependen de la coordinación de una serie de socios implementadores. El establecimiento y la gestión de los lugares de desarme deben incluirse específicamente en el acuerdo de paz para garantizar que las antiguas facciones beligerantes estén de acuerdo y sean conscientes de que tienen la responsabilidad, en virtud del acuerdo de paz, de acudir a dichos lugares. En función del plan de desarme y de las limitaciones geográficas y de seguridad, combatientes y personas vinculadas a las fuerzas y grupos armados pueden trasladarse directamente a los lugares de desarme o se puede organizar su traslado a través de puntos de embarque.

#### 6.1.1.1 Puntos de embarque

La función de los puntos de embarque es concentrar a combatientes y personas asociadas a las fuerzas y grupos armados en un lugar seguro, antes de un traslado controlado y supervisado a los lugares de desarme designados. Los procesos administrativos y de seguridad comienzan en el punto de embarque. Existen similitudes entre los procedimientos en el punto de embarque y los que se llevan a cabo durante las operaciones de desarme móvil, pero ambos procesos son diferentes y no deben confundirse. Los miembros de las fuerzas y grupos armados que se presenten en un punto de embarque serán trasladados a un lugar de desarme, mientras que los que entren mediante la ruta de desarme móvil serán dirigidos a la desmovilización.

Los puntos de embarque son lugares acordados de antemano por los líderes de las fuerzas y grupos armados y el componente militar de la misión de la ONU. Se eligen por comodidad, seguridad y accesibilidad para todas las partes. La hora, la fecha, el lugar y las condiciones para entrar en el proceso de desarme deben negociarse entre los comandantes, la comisión nacional de DDR y el componente de DDR en los contextos de las misiones y la agencia o agencias principales de la ONU en los contextos ajenos a las misiones.

A menudo es necesario trasladar combatientes desde las zonas rurales y, dado que muchas fuerzas y grupos armados no disponen de medios de transporte adecuados, los puntos de embarque deben estar situados cerca de sus posiciones. Los puntos de embarque no se ubicarán en zonas civiles, como pueblos o ciudades, ni en sus proximidades. Se deben considerar medidas especiales para los niños vinculados a las fuerzas y grupos armados que llegan a los puntos de embarque (véase IDDRS 5.20 sobre niños y DDR). También se planificarán disposiciones que tengan en cuenta las cuestiones de género para orientar sobre cómo procesar a las mujeres combatientes y WAAFG, incluido el personal militar de DDR/ONU compuesto por una mezcla de géneros, la separación de hombres y mujeres durante el cribado y el registro de ropa/equipaje en los puntos de embarque, y un apoyo médico adecuado, sobre todo en el caso de las mujeres embarazadas y lactantes (véase IDDRS 5.10 sobre mujeres, género y DDR).

Las operaciones de desarme deben incluir también combatientes y las personas vinculadas a las fuerzas armadas y a los grupos que tengan una discapacidad y/o una enfermedad crónica y/o estén heridas y no puedan acceder a los puntos de embarque. Estas personas también pueden optar al desarme, aunque requieren un transporte especial y la asistencia de especialistas, como personal médico y psicólogos (véase IDDRS 5.70 sobre salud y DDR, e IDDRS 5.80 sobre discapacidades y DDR).

Una vez que combatientes y personas vinculadas a las fuerzas y grupos armados hayan llegado al punto de embarque designado, los recibirán representantes masculinos y femeninos de las Naciones Unidas, incluido el personal militar y de protección a la infancia, que organizará su transporte al lugar de desarme. Este primer encuentro entre personas armadas y personal de la ONU se considerará una situación de alto riesgo, y todos los miembros de fuerzas y grupos armados se considerarán potencialmente peligrosos hasta que sean desarmados.

En el punto de embarque, combatientes y personas vinculadas a las fuerzas y grupos armados pueden ser desarmados por completo o pueden conservar sus armas durante el traslado al lugar de desarme. En este último caso, deberán entregar su munición. La cuestión de la entrega de armas en el punto de embarque será un requisito del acuerdo de paz o, por lo general, una cuestión de negociación entre los dirigentes de las fuerzas y grupos armados, las autoridades nacionales y la ONU.

En el punto de embarque deben llevarse a cabo las siguientes actividades:

- Los miembros del equipo de desarme se reunirán con las personas combatientes y aquellas vinculadas a las fuerzas y grupos armados fuera del punto de embarque en zonas de espera claramente señalizadas; el personal ofrece una sesión informativa sobre el punto de embarque, explicando lo que ocurrirá en esos lugares.
- El personal cualificado comprueba que las armas no tienen munición y son seguras, asegurándose de que se retiran los cargadores; las personas combatientes y vinculadas a las fuerzas y grupos armados se examinarán para identificar a los que llevan municiones y explosivos. Estas personas deben ser trasladadas de inmediato a la zona de municiones en el lugar de desarme.
- El personal cualificado realizará un registro de la ropa y el equipaje de las personas combatientes y vinculadas a las fuerzas y grupos armados; los hombres y las mujeres deben ser registrados por separado por alguien del mismo género.
- Combatientes y personas vinculadas a las fuerzas y grupos armados con armas elegibles y municiones seguras pasan por la zona de control hasta la zona de transporte antes de ir al lugar de desarme. La ONU se encargará de garantizar la protección y la seguridad física de combatientes y personas vinculadas a las fuerzas y grupos armados durante su desplazamiento desde el punto de embarque. En contextos sin misión, las fuerzas de seguridad nacionales, las comisiones conjuntas o los equipos se encargarían de las tareas mencionadas con el apoyo técnico de la agencia o agencias de la ONU pertinentes y de los socios multilaterales y bilaterales.

Aquellos individuos que no cumplan los criterios de elegibilidad para entrar en el programa de DDR deberán abandonar el punto de embarque tras ser desarmados y, cuando sea necesario, ser transportados fuera de este. Los individuos con armas defectuosas deben entregarlas, pero, dependiendo de los criterios de elegibilidad, puede que no se les permita entrar en el programa de DDR. A estas personas se les debe entregar un recibo que muestre todos los detalles del arma no elegible entregada. Este recibo puede ser utilizado si hay un proceso de apelación en una fecha posterior. A las personas que no cumplen los criterios de elegibilidad para el programa de DDR se les debe explicar el motivo y se les debe orientar hacia otros programas, si están disponibles, incluida la RVC.

### 6.1.2 Desarme móvil

En determinadas circunstancias, el establecimiento de un lugar de desarme fijo puede ser inadecuado. En estos casos, una opción es el uso del desarme móvil, que por lo general consiste en un grupo de vehículos de carretera modificados y tiene la ventaja de suponer un menor desembolso logístico, una mayor flexibilidad, un coste reducido y un despliegue y montaje rápidos.

Un enfoque móvil permite una respuesta más rápida que el desarme en un lugar específico y puede utilizarse cuando las armas se concentren en una zona geográfica específica, cuando se trasladen las armas recogidas o cuando sea difícil reunir a los miembros dispersos de las fuerzas y grupos armados o fuese peligroso hacerlo. Este enfoque permite una mayor flexibilidad y un movimiento limitado de combatientes armados y personas vinculadas a las fuerzas y grupos armados que permanecen en sus comunidades. El desarme móvil también puede ser más accesible para mujeres, niños, discapacitados y otros grupos con necesidades específicas. Mientras que el desarme móvil garantiza el movimiento limitado de munición insegura, se requiere una sólida capacidad móvil de GAM y EOD para recoger y destruir artículos en el lugar y transportar armas y munición a las instalaciones de almacenamiento.

## 6.2 Procedimientos de desarme

Un POE de desarme debería establecer los procedimientos paso a paso para la recepción de armas y munición, incluyendo la identificación de quién tiene la responsabilidad de cada paso y las disposiciones con perspectiva de género requeridas. El POE debería incluir también un diagrama del lugar o los lugares de desarme (ya sean móviles o estáticos). Las personas combatientes y vinculadas a fuerzas y grupos armados se citarían una a una. Los procedimientos, que se adaptan al contexto, suelen ser del siguiente modo.

Antes de entrar en el perímetro del lugar de desarme:

- Cada persona es identificada por su comandante, y oficiales de seguridad designados le realizan una inspección física. Se requerirán medidas especiales para los niños y las niñas (véase IDDRS 5.20 sobre niños y DDR). Los hombres y las mujeres serán inspeccionados por personas de su mismo género, lo que requiere contar con oficiales masculinos y femeninos entre el personal militar/DDR de la ONU en los contextos de las misiones y el personal de seguridad nacional/DDR en los contextos ajenos a las misiones.
- Si la persona lleva municiones o explosivos que puedan suponer una amenaza, se le pedirá que los deje fuera de la zona de entrega, en un lugar identificado por un especialista de GAM/EOD, para ser manipulados por separado.
- Se le pedirá al individuo que se mueva con el arma apuntando hacia el suelo, con el seguro puesto (si es pertinente) y con el dedo fuera del gatillo.

Después de entrar en el perímetro:

- La persona se dirige al muelle de descarga, donde procederá a retirar las municiones de su arma bajo la instrucción y supervisión de un OBMIL o de un representante del componente militar de la ONU en contextos de misión o de un funcionario de seguridad designado en un contexto ajeno a la misión. Si la persona es menor de 18 años, el personal de protección a la infancia estará presente durante todo el proceso.

- Una vez que el arma no tenga munición, se entregará a un OBMIL o a un representante del componente militar en un entorno de misión, o a un funcionario de seguridad designado en un entorno ajeno a la misión, que procederá a la verificación.
- Si la persona también posee municiones para armas pequeñas o ametralladoras, se le pedirá que la coloque en un lugar separado e identificado previamente, lejos de las armas.
- El material entregado lo registra un profesional de DDR con orientación sobre la identificación de armas y munición por parte de personal especializado de la agencia de la ONU u otros especialistas en armas, junto con información sobre el individuo en cuestión.
- Al individuo se le entrega un recibo que prueba que ha entregado un arma y/o munición. El recibo indica el nombre de la persona, la fecha y el lugar, el tipo, el estado (utilizable o no) y el número de serie del arma.
- Las armas se etiquetan con un código para facilitar el almacenamiento, la gestión y el registro durante todo el proceso de desarme hasta su eliminación (véase la sección 7.1).
- Las armas y municiones se almacenan por separado o se organizan para su transporte bajo las instrucciones y la orientación de un asesor de GAM (véase la sección 7.2 y la Unidad 11 del Manual de GAM en el contexto de DDR). La munición que suponga un riesgo inmediato o que se considere no apta para el transporte debe destruirse en el lugar por especialistas de EOD cualificados.

### **CUADRO 6: EL TRATAMIENTO DE LAS ARMAS PESADAS Y SU MUNICIÓN**

Cada vez más grupos armados en zonas de conflicto de todo el mundo utilizan armas ligeras y pesadas, incluyendo artillería pesada o vehículos blindados de combate. El tratamiento de las armas pesadas presenta desafíos tanto logísticos como políticos. En ciertos contextos, las armas pesadas podrían incluirse en los criterios de elegibilidad para un programa de DDR, y la proporción de armas por combatiente podría determinarse en función del número de equipos necesarios para operar cada sistema de armas específico. Sin embargo, mientras que las armas pequeñas y la mayoría de las armas ligeras suelen considerarse un bien individual, las armas pesadas suelen considerarse un bien de grupo y, por lo tanto, pueden no entregarse durante las operaciones de desarme que se centran en combatientes individuales y personas vinculadas a fuerzas y grupos armados.

Para garantizar un desarme completo y evitar el aprovechamiento de vacíos legales, las negociaciones de paz y el programa nacional de DDR deberían determinar los procedimientos relacionados con los arsenales de los grupos armados, incluidas las armas pesadas y/o los depósitos de material.

El tratamiento de las armas pesadas y su munición requiere un nivel alto de conocimientos técnicos. Los sistemas de armas pesadas pueden ser complejos y requieren conocimientos especializados para garantizar la seguridad de los sistemas, su descarga y la separación segura de todos los elementos de la munición de la plataforma. La realización de un estudio y una planificación minuciosa de las armas es vital para garantizar que se disponga de los conocimientos adecuados. El componente de DDR de la ONU en los contextos de las misiones o la agencia o agencias principales de la ONU en los contextos ajenos a las misiones deben prestar asesoramiento en relación con la recogida, el almacenamiento y la eliminación de las armas pesadas, y apoyar la elaboración de cualquier POE relacionado. Los procedimientos relativos a las armas pesadas deben comunicarse con claridad a las fuerzas y grupos armados antes de cualquier operación de desarme para evitar movimientos no organizados y no programados de armas pesadas que puedan fomentar más tensiones entre la población. La destrucción de armas pesadas requiere una logística importante (véase la sección 8); por lo tanto, es fundamental garantizar la seguridad física de estas armas para reducir el riesgo de desvío.

#### **6.3 Desarme espontáneo fuera de las operaciones oficiales de desarme**

En algunos contextos, para animar a los individuos a abandonar los grupos armados cuando no existe un programa de DDR, se puede establecer un *modus operandi* para recibir a los combatientes y a las personas vinculadas a los grupos armados. Esto puede incluir la identificación de una red de puntos de recepción, como oficinas de DDR o campamentos de mantenimiento de la paz, o el despliegue de unidades móviles de desarme. Los procedimientos deben comunicarse a las autoridades, a los miembros de los grupos armados y a la comunidad en general de forma regular para garantizar que todos estén informados y sensibilizados (véase el Cuadro 4 e IDDRS 4.60 sobre información pública y comunicación estratégica para apoyar el DDR).

En el caso de que los campamentos de mantenimiento de la paz sean designados como puntos de recepción, el componente de DDR —en coordinación con el componente militar y el comandante del batallón— debe identificar puntos focales específicos dentro del campamento para tratar con



combatientes y personas vinculadas a grupos armados. Estos puntos focales deben recibir formación sobre cómo tratar y desarmar a los recién llegados, incluyendo la adopción de enfoques con perspectiva de género con las mujeres y de edad con los niños, y sobre cómo registrar y almacenar el material hasta que los profesionales de DDR se hagan cargo. Los artículos inseguros deben almacenarse en una zona previamente identificada o construida a tal efecto, tal y como aconsejan los asesores de GAM de DDR, hasta que el personal especializado de los organismos de la ONU o los especialistas en EOD puedan evaluar la seguridad de los artículos y recomendar las medidas adecuadas.

## 7. Fase de gestión de existencias

El término *gestión de existencias* puede definirse como los procedimientos y actividades diseñados para garantizar la protección y la seguridad durante la contabilidad, el almacenamiento, el transporte y la manipulación seguros de las armas, las municiones y los explosivos. IATG y MOSAIC guiarán el diseño y la ejecución de esta fase, y los asesores cualificados para la GAM deberán desarrollar el POE o los POE pertinentes (véase la sección 5.6). La gestión del arsenal y la destrucción de munición y explosivos requieren una respuesta técnica mucho más detallada, ya que los riesgos y peligros son mayores que en el caso de las armas, y las existencias presentan un mayor desafío logístico. La munición y los explosivos solo los manipularán quienes tengan las competencias técnicas necesarias.

### 7.1 Recuento de armas y municiones

El registro de armas, munición y explosivos durante la fase de desarme de un programa de DDR es crucial para la gestión eficaz del material, para garantizar la transparencia del programa de DDR y para supervisar las actividades y evitar su desvío. Los sistemas de gestión de información (IMS) utilizados por los componentes de DDR y el organismo u organismos principales de la ONU que apoyan a las autoridades nacionales para registrar a los combatientes y contabilizar las armas deberían proporcionar suficiente información registrada para permitir la identificación y el seguimiento precisos del movimiento del material desde el punto de recogida hasta el punto de eliminación (véase IDDRS 4.20 sobre desmovilización). Para que el registro sea eficaz, siempre que sea posible, se deben tomar fotografías en primer plano y a pantalla completa de cada pieza de material.<sup>6</sup>

En las operaciones de desarme menores o cuando aún no se haya establecido el IMS para reunir la información mencionada, se debe desarrollar una base de datos sencilla e independiente para gestionar las armas, munición y explosivos recogidos. Por ejemplo, el uso de una plantilla de hoja de cálculo de Excel estándar que permita centralizar los datos de forma eficaz. Los componentes DDR y la agencia o agencias principales de la ONU deberían dedicar los recursos pertinentes para el desarrollo y el mantenimiento continuo de esta base de datos, y considerar el establecimiento de un IMS más completo y permanente cuando las operaciones de desarme impliquen con claridad la recogida de miles de armas y munición. La propiedad de los datos por parte de la ONU, las autoridades nacionales o ambas debería decidirse antes de iniciar el programa de DDR.

Los datos deben protegerse para garantizar la seguridad de los participantes y las reservas de DDR, pero podrían compartirse con las entidades pertinentes de la ONU con fines de análisis y rastreo, cuando proceda. En los casos en los que el acuerdo de paz no impida el rastreo o la investigación formales de las armas y munición recogidas, las entidades especializadas de la

ONU, incluidos los Grupos de Expertos o el Centro Mixto de Análisis de la Misión, pueden analizar la información y enviar solicitudes de rastreo a las autoridades nacionales, a los países fabricantes o a otros antiguos custodios de armas sobre el origen del material.

**TABLA 3: REGISTRO DE APAL, MUNICIÓN Y EXPLOSIVOS**

<b>APAL (Armas pequeñas y ligeras)</b>	<b>Munición/explosivos</b>
Marca	Categoría
Modelo	Tipo
Calibre	Cantidad
Número de serie	Calibre (si procede)
País de fabricación (o última importación si el arma lleva una marca de importación)	Marca del culote (solo para la munición)
Año de fabricación	Número de lote y grupo de lotes
Otras marcas	Fabricante
Nombre o número IMS del combatiente	País de origen
Grupo armado de origen (si procede)	Condición
Lugar y fecha de recogida	Nombre o número IMS del combatiente
Código o lugar de almacenamiento	Grupo armado de origen
Número de etiqueta del DDR	Fecha de recogida
Transferencias (fechas, nuevo custodio)	Lugar de recogida
Destrucción (fecha, lugar, método, entidades que dirigieron y verificaron la destrucción)	Código o lugar de almacenamiento
	Transferencias (fechas, nuevo custodio)
	Destrucción (fecha, lugar, método, entidades que dirigieron y verificaron la destrucción)

Estas entidades deben tener acceso a las armas, las municiones y los explosivos recogidos, y también cotejar las armas de fuego con la base de datos del Sistema de INTERPOL para la Gestión de los Registros y el Rastreo de Armas Ilícitas (iARMS). Esto aclararía los puntos de desvío, las cadenas de suministro y las rutas de tráfico, entre otras cosas, lo que podría contribuir a los esfuerzos para contrarrestar la proliferación y el tráfico ilícito, y apoyar los objetivos generales de DDR. El análisis forense también puede dar lugar a investigaciones sobre el origen lícito o ilícito de las armas recogidas y los posibles vínculos con organizaciones terroristas, de acuerdo con las resoluciones 2370 (2017) y 2482 (2019) del Consejo de Seguridad de la ONU.

En varios contextos de DDR, la munición se entregará por lo general sin su embalaje original, estará empaquetada de forma suelta y consistirá en una gama de diferentes calibres. La munición debe segregarse en calibres separados y luego contabilizarse de acuerdo con IATG 03.10 sobre gestión de inventario.

## **7.2 Transporte de armas y municiones**

El transporte de mercancías peligrosas desde los lugares de desarme hasta las zonas de almacenamiento debe planificarse para mitigar el riesgo de que se produzcan explosiones y desviaciones. Un asesor de GAM debe supervisar la organización del material: las armas y la munición se deben transportar por separado y trasladarse en cargamentos diferentes. Del mismo modo, siempre que sea aconsejable por razones de seguridad y factible en términos de tiempo y capacidad, las armas que se van a transportar deben quedar temporalmente inactivas, retirando

una parte funcional principal (por ejemplo, el cerrojo, el cilindro, la corredera) y brindando un transporte por separado de la munición, en última instancia en un envío o convoy diferente. Todas las cajas y embalajes que contengan armas o munición deben asegurarse y sellarse antes de cargarse en los vehículos de transporte. Dado que la mayor parte del material de DDR se transporta por carretera, la seguridad del transporte debe garantizarla el componente militar de la ONU en los contextos de las misiones o las fuerzas de seguridad nacionales o los funcionarios de seguridad designados en los contextos ajenos a las misiones.

En ausencia de personal cualificado, no se deben transportar la munición ni los explosivos que no sean armas pequeñas y munición de ametralladoras<sup>7</sup>. En estos casos, los POE deben dar indicaciones y se debe contactar con los asesores de GAM para confirmar las instrucciones sobre cómo y dónde se debe almacenar la munición restante hasta que el personal pertinente pueda venir para transportarla o destruirla en el lugar.

Una vez recibido, el envío debe cotejarse con la base de datos de armas y munición de DDR, que debe actualizarse en consecuencia, y debe firmarse una declaración de entrega.

### 7.3 Almacenamiento

La seguridad y protección de las armas, municiones y explosivos recogidos será un asunto primordial. Esto se debe a que el desvío de material o una explosión imprevista del almacenamiento tendría un impacto negativo inmediato en la credibilidad y los objetivos de todo el programa de DDR, además de suponer un grave riesgo para la seguridad. Los programas de DDR rara vez disponen de una infraestructura de almacenamiento adecuada, por lo que la mayoría se ven obligados a construir sus propias estructuras temporales, por ejemplo, utilizando contenedores de transporte. Las armas convencionales y la munición se pueden almacenar de forma efectiva y segura en estas instalaciones temporales si cumplen con las directrices internacionales, incluyendo IATG 04.10 sobre almacenamiento de campo, IATG 04.20 sobre almacenamiento temporal y MOSAIC 5.20 sobre gestión de existencias.

La fase de gestión de los arsenales deberá ser lo más breve posible. Cuanto antes se eliminen las armas y la munición recogidas (véase la sección 8), mejor en términos de (1) riesgos de seguridad y protección; (2) mayor confianza y seguridad; y (3) menor necesidad de personal y financiación.

El almacenamiento posterior a la recogida se deberá planificar antes del inicio de la fase de recogida con el apoyo de un asesor cualificado de GAM de DDR, que determinará el tamaño, la ubicación, el personal y el equipo necesarios en función de las conclusiones de la evaluación integrada (véase el apartado 5.1). El POE debe identificar a los actores responsables de la seguridad de los lugares de almacenamiento, y un asesor de GAM deberá hacer una evaluación de riesgos para determinar las ubicaciones óptimas de las instalaciones de almacenamiento, incluidas las distancias de seguridad adecuadas. La evaluación también ayudará a identificar las prioridades sobre las medidas de seguridad que se deben adoptar en lo que se refiere a la protección física (véase la Unidad 16 del Manual de GAM de DDR).

El contenido de los lugares de almacenamiento de DDR se comprobará y verificará de manera periódica con la base de datos de armas y munición de DDR (véase la sección 7.3.1). Cualquier sospecha de pérdida o robo se notificará de inmediato y se investigará de acuerdo con el POE (véase MOSAIC 5.20 para un modelo de informe de investigación, así como el POE de la ONU Ref.2017.22 sobre pérdida de armas y munición en operaciones de paz).

Las armas y municiones solo deben sacarlas del almacén el personal autorizado para este fin. Este personal y su afiliación deben ser identificados y autenticados antes de retirar el

material. La información del personal que retira y devuelve el material debe anotarse en un registro, identificando su nombre, afiliación y firma, fechas y horas, detalles de las armas/munición y propósito de la retirada.

### 7.3.1 Almacenamiento de armas

El almacenamiento de las armas es menos técnico que el de las municiones y los explosivos, y los principales riesgos son la pérdida y el robo debido a una mala gestión. Aunque las opciones de medidas de seguridad suelen ser bastante limitadas sobre el terreno, para evitar o retrasar los robos, los contenedores deben estar equipados con bastidores fijos en los que se puedan asegurar las armas con cadenas o cables de acero fijados con candados. Algunas armas ligeras que contienen componentes explosivos, como los sistemas portátiles de defensa antiaérea, presentarán riesgos de explosión y deberían almacenarse con otros materiales explosivos, de acuerdo con la guía sobre los grupos de compatibilidad definidos por IATG 01.50 sobre el sistema y códigos de clasificación de riesgos de explosivos de las Naciones Unidas.

Para permitir una gestión y un inventario eficaces, las armas recogidas deberían etiquetarse. La mayoría de los programas de DDR utilizan etiquetas manuscritas, que incluyen el número de serie y un número de etiqueta, que se registran en la base de datos de DDR. Sin embargo, este método no es eficaz a largo plazo y, más recientemente, los componentes de DDR están utilizando etiquetas de código de barras específicas que permiten la lectura electrónica incluso con un teléfono inteligente.

Cada semana debe realizarse un control físico de las existencias por número y tipo de armas en cada instalación de almacenamiento, y deberían cotejarse los números de serie de no menos del 10 por ciento de las armas con la base de datos de armas y munición de DDR. Cada seis meses, se debería realizar un control físico de las existencias del 100% de las cantidades, tipo y número de serie, y se deberían mantener registros de los controles de almacenamiento para los procesos de revisión y auditoría.

### 7.3.2 Almacenamiento de municiones y explosivos

El almacenamiento de municiones y explosivos, a excepción de las armas pequeñas y las ametralladoras (1.4 División de Peligros de la ONU), requiere personal altamente cualificado, puesto que los riesgos relacionados con este material son considerables. Las orientaciones técnicas para minimizar el riesgo de accidentes y sus efectos son muy específicas con respecto al almacenamiento de municiones y explosivos de acuerdo con los grupos de compatibilidad (véase IATG 01.50) y las distancias (véase IATG 2.20). A menudo se desconoce el estado de la munición recogida durante la fase de desarme de un programa de DDR, y puede haber sido almacenada en condiciones ambientales no óptimas (por ejemplo, alta temperatura/alta humedad) que hacen que la munición no sea segura. El asesor de GAM deberá realizar una evaluación exhaustiva de los riesgos de las instalaciones de almacenamiento de municiones. En IATG 2.10 hay disponible una serie de métodos cuantitativos y cualitativos para esta evaluación.

De acuerdo con IATG, todas las instalaciones de almacenamiento de municiones deberían cumplir como mínimo el nivel 1 del proceso de reducción de riesgos (véase IATG 12.20) para

mitigar el riesgo de explosiones y desvíos. Cada semana se debería llevar a cabo un control físico de las existencias por cantidad y tipo de munición.

Debería identificarse una zona de demolición accesible que pueda utilizarse para la destrucción de la munición que se considere peligrosa y con riesgo de detonación o deflagración.

## 8. Fase de eliminación

La destrucción será el método preferido de eliminación del material recogido a través de DDR. Sin embargo, pueden existir otras opciones, como la transferencia de material a los arsenales nacionales y la desactivación de las armas. Las operaciones deben ser seguras, rentables y respetuosas con el medio ambiente.

### 8.1 Destrucción de material

La destrucción reduce el flujo de armas y munición ilícitas en circulación, y elimina el riesgo de que el material sea desviado (véase IDDRS 4.11 sobre gestión de armas y municiones transitoria). Las armas y la munición que se entregan durante las operaciones de desarme están en un estado desconocido y puede que sean peligrosas y que sus marcas se hayan alterado o eliminado. La destrucción de armas y munición durante un programa de DDR es un gesto muy simbólico y sirve como una gran medida de fomento de la confianza si se realiza y verifica de forma transparente. Además, la destrucción suele ser menos onerosa desde el punto de vista financiero que el almacenamiento y la custodia de armas y munición de acuerdo con las directrices mundiales.

Obtener el acuerdo de las autoridades competentes para proceder suele llevar tiempo, lo que provoca retrasos y los consiguientes riesgos de desviación o explosiones imprevistas. Por lo tanto, deben decidirse los métodos de eliminación con las autoridades nacionales en una fase temprana y establecerse con claridad en el programa nacional de DDR. La transparencia en la eliminación de las armas y la munición recogidas de las antiguas partes beligerantes es fundamental para generar confianza en el DDR y en todo el proceso de paz.

El componente de DDR o la agencia o agencias principales de la ONU, con el apoyo de los asesores de GAM, deben establecer un plan claro para la destrucción que incluya el método más adecuado para la destrucción (véase el Anexo E), el desarrollo de un POE, la ubicación y opciones para el procesamiento y el seguimiento del reciclaje de la chatarra, si es pertinente, y los costes asociados al proceso de destrucción. El plan también deberá prever la supervisión de la destrucción por parte de un tercero para garantizar que el proceso ha sido eficiente y que todo el material está contabilizado para evitar su desvío. La destrucción física de las armas es mucho más sencilla y segura que la destrucción física de la munición, que requiere personal altamente cualificado y una evaluación de riesgos exhaustiva.

#### 8.1.1 Destrucción de las armas

En la mayoría de los programas de DDR existentes, debido a la ausencia de una instalación industrial de fundición de acero para fundir las armas pequeñas, el corte es el método preferido

de destrucción, en particular cuando las cantidades de armas son limitadas y cuando, a nivel logístico, es más fácil y seguro llevar la herramienta de corte a las armas en lugar de a la inversa. Si no se hace como es debido, el corte conlleva el riesgo de que las piezas se reutilicen para producir armas nuevas. El corte también requiere mucha mano de obra y produce cantidades importantes de chatarra. (Véase el Anexo E para seleccionar el método de destrucción más adecuado).

En cuanto a las armas pesadas, la desmilitarización mediante el desmantelamiento y el reciclaje debería ser la opción preferida para la eliminación de la mayoría de estos sistemas. El mercado de la conversión para uso civil es muy limitado. Esto se debe a que la venta es también un riesgo de proliferación y los usuarios finales de confianza son escasos. La técnica de desmilitarización por desmantelamiento y reciclaje implica la limpieza y el desmantelamiento/corte del vehículo, pero da lugar a cantidades importantes de chatarra. Si se va a destruir una gran cantidad de armas pesadas, la planificación financiera podría incluir el valor de la chatarra recuperadas. También es importante mantener un control estricto sobre las armas designadas para su destrucción a fin de evitar el riesgo de que entren en el mercado ilícito antes de que se produzca la destrucción.

### 8.1.2 Destrucción de la munición

La destrucción segura de municiones y explosivos recuperados presenta una serie de retos técnicos, y la demolición de un gran número de elementos explosivos requiere un alto nivel de formación. Los riesgos inherentes a la destrucción son importantes si el procedimiento no cumple con directrices técnicas estrictas (véase IATG 10.10), incluidos los heridos y la contaminación. Durante la fase de desarme de un programa de DDR, puede ser necesario destruir la munición, ya sea en el punto de recogida (punto de embarque, lugar de desarme) porque sea peligrosa o después de haberla trasladado a una instalación segura de almacenamiento de DDR.

La destrucción de munición requiere una fase de planificación estricta por parte de los asesores o ingenieros de GAM/EOD, que deben identificar las prioridades, obtener la autorización de las autoridades nacionales, seleccionar el método más apropiado (véase el Anexo E) y el lugar para la destrucción, y desarrollar una evaluación de riesgos y un plan de seguridad para la operación. Destruir los siguientes tipos de munición es una prioridad: (a) la munición que supone el mayor riesgo en términos de seguridad de los explosivos, (b) la munición que resulta atractiva para los delincuentes o los grupos armados, (c) la munición que debe destruirse para cumplir con las obligaciones internacionales (por ejemplo, las minas antipersona para los Estados que son parte del Tratado sobre la Prohibición de Minas) y (d) la munición de armas pequeñas y ametralladoras de menos de 20 mm.

Tras la destrucción, se deben llevar a cabo operaciones de descontaminación en los lugares de demolición y en las instalaciones de desmilitarización para garantizar que todos los materiales recuperados y otros residuos generados, incluidos los artículos sin explotar, se traten de forma adecuada y que la chatarra y los envases vacíos estén libres de explosivos.

## 8.2 Traspaso a las autoridades nacionales

Las autoridades nacionales pueden insistir en que el material utilizable recogido durante el desarme se incorpore a las reservas nacionales. Las razones pueden estar relacionadas con la falta

de recursos para adquirir material nuevo, el deseo de recuperar el control del material previamente saqueado de los arsenales nacionales o la existencia de un embargo de armas que dificulta la adquisición.

Antes de transferir armas o municiones a las autoridades nacionales, el componente de DDR (o el organismo u organismos principales) de las Naciones Unidas deberán tener en cuenta todas las obligaciones contraídas en virtud de los instrumentos regionales e internacionales pertinentes, así como los posibles embargos de armas de la ONU, y debería solicitar el asesoramiento del asesor jurídico de la misión o del organismo u organismos principales de la ONU (véase IDDRS 2.11 sobre el marco jurídico del DDR de la ONU). Si al Estado anfitrión se le prohíbe utilizar o estar en posesión de determinadas armas o munición (por ejemplo, minas o munición en racimo), dicho material deberá ser destruido. Además, en consonancia con la política de diligencia debida de la ONU en materia de derechos humanos, no se transferirá material cuando haya indicios sustanciales de que el destinatario está cometiendo graves violaciones del derecho internacional humanitario, de los derechos humanos o del derecho de los refugiados.

Los asesores de GAM deben explicar a las autoridades nacionales las posibles consecuencias negativas de incorporar armas y munición de DDR a sus arsenales. Estas consecuencias no solo incluyen las connotaciones simbólicas del uso de armas de conflicto, sino también los costes y los retos operativos que se derivan de la gestión del material que difiere del equipo estándar. Debe desaconsejarse la integración de la munición en los arsenales nacionales, ya que la munición de origen desconocido puede ser extremadamente peligrosa. Antes de la entrega a las autoridades nacionales, los expertos nacionales y de la ONU deberían llevar a cabo una inspección técnica de las armas y la munición.

Por último, las armas entregadas a las autoridades nacionales deberían llevar las marcas realizadas en el momento de su fabricación, y en las prácticas óptimas se recomienda destruir o remarcar las armas cuyas marcas originales hayan sido alteradas o borradas. Las autoridades nacionales deberían registrar las armas de acuerdo con las normas internacionales.

### **8.3 Desactivación de armas**

La desactivación de armas consiste en hacer que el arma sea incapaz de expulsar o lanzar un balín, bala, misil u otro proyectil por la acción de un explosivo, que no se pueda restaurar con facilidad y que haya sido certificada y marcada como desactivada en cumplimiento de las directrices internacionales por una autoridad estatal competente. La desactivación requiere que todos los componentes que soportan la presión de un arma sean alterados de forma permanente de tal manera que el arma quede inutilizada, lo que incluye modificaciones en el cañón, el cerrojo, el cilindro, la corredera, el percutor y/o el receptor/armazón. Las armas que no hayan sido desactivadas como es debido suponen una amenaza importante, ya que pueden ser reactivadas y utilizadas por delincuentes y terroristas».

Aunque la destrucción de las armas debería ser el método preferido de eliminación, la desactivación podría estipularse como parte de un acuerdo de paz en el que algunas de las armas recogidas se podrían utilizar en contextos museísticos o para crear «arte de la paz» o monumentos para reflejar de modo simbólico el fin del conflicto armado. El proceso de desactivación debe producirse de inmediato tras un acuerdo de paz para que las armas no permanezcan de manera indefinida en los almacenes incurriendo en costes innecesarios y aumentando el riesgo de desvío.

## Anexo A: Abreviaturas

<b>RVC</b>	reducción de la violencia comunitaria
<b>EOD</b>	eliminación de municiones explosivas
<b>IATG</b>	Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones
<b>IMAS</b>	Normas Internacionales para la Acción contra las Minas
<b>IMS</b>	sistemas de gestión de la información
<b>OBMIL</b>	observador militar
<b>MOSAIC</b>	Compendio de Implementación Modular de Control de Armas Pequeñas
<b>ONG</b>	organización no gubernamental
<b>PUP</b>	punto de embarque
<b>RSP</b>	procedimiento de neutralización
<b>APAL</b>	armas pequeñas y ligeras
<b>POE</b>	procedimiento operativo estándar
<b>WAAFG</b>	mujeres vinculadas a fuerzas y grupos armados
<b>GAM</b>	gestión de armas y municiones



## Anexo B: Documentos normativos

Los documentos normativos siguientes (documentos que recogen las normas, reglamentos y directrices vigentes) incluyen las disposiciones que son aplicables a los procesos tratados en este módulo.

Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones,  
<https://www.un.org/disarmament/un-safeguard/guide-lines>.

Organización Internacional para la Normalización, Guía ISO 51: Aspectos de seguridad: Directrices para su inclusión en las normas.

Compendio de Implementación Modular de Control de Armas Pequeñas,  
<https://www.un.org/disarmament/convarms/mosaic>.

Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, *Guía de mejores prácticas: Normas mínimas para procedimientos nacionales de desactivación de armas pequeñas y armas ligeras* (Viena, 2018).

Encuesta sobre armas pequeñas y Centro de Referencia de Europa Sudoriental y Oriental para el Control de las Armas Pequeñas y las Armas Ligeras (SEESAC), protocolos de encuestas sobre APAL, <http://www.seesac.org/Survey-Protocols>.

SEESAC, Defence Conversion – The Disposal and Demilitarization of Heavy Weapons Systems (Conversión de la Defensa: la eliminación y desmilitarización de los sistemas de armas pesadas), 2006.

UNDPA/PMD y UNDPKO/DPET, *"Aide Memoire: Engaging with Non-State Armed Groups (NSAGs) for Political Purposes: Considerations for UN Mediators and Missions"* (*Aide-mémoire: compromiso con los grupos armados no estatales con fines políticos: consideraciones para mediadores y misiones de las Naciones Unidas*), 2017.

UNDOS y UNDPO, *Manual de la ONU sobre la gestión de la munición*, 2019.

UNDOS, UNDPO, UNDPPA, UNDSS, *Policy: Weapons and Ammunition Management* (*Política: Gestión de armas y municiones*), Ref. PK/G/2019.3,  
<http://dag.un.org/handle/11176/400906>.

UNDOS, UNDPO, UNDPPA, UNDSS, *SOP: Loss of Weapons and Ammunition in Peace Operations* (*POE: Pérdida de armas y munición en operaciones de paz*). Ref.2017.22.

Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas y Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas. *Gestión eficaz de armas y municiones en un contexto cambiante de desarme, desmovilización y reintegración. Manual para profesionales de DDR de las Naciones Unidas*. 2018. En esta norma denominado «Manual de GAM en el contexto de DDR».

Servicio de Actividades relativas a las Minas de la ONU, IMAS 11.10-11.30: Stockpile Destruction (Destrucción de arsenales), <http://www.mineactionstandards.org>.

## Anexo C: Encuesta sobre armas

*Fuente: Manual de GAM en el contexto de DDR, Unidad 13*

Una encuesta sobre armas puede durar más de un año, desde el momento en que se asignan y movilizan los recursos hasta su finalización y la publicación de los resultados y recomendaciones. La encuesta debe ser diseñada, implementada y los resultados aplicados con perspectiva de género.

### ¿Quién debe realizar la encuesta sobre armas?

Aunque el componente de DDR y los organismos especializados de la ONU pueden garantizar la financiación y coordinar el proceso, es fundamental garantizar que la **titularidad** del proyecto sea a nivel nacional debido a las sensibilidades que conlleva y para que los resultados tengan mayor legitimidad a la hora de informar sobre cualquier futura política nacional en la materia. Esto podría ser a través del Sistema de Coordinación Nacional de APAL, por ejemplo, o de la comisión nacional de DDR. También hay que conseguir la aceptación de las autoridades locales del terreno donde se va a realizar la investigación. Estas autoridades también deben ser informadas de la evolución de la situación por razones políticas y de seguridad.

Las agencias de la ONU y las autoridades nacionales suelen subcontratar las encuestas sobre armas a organizaciones de investigación independientes e imparciales y/o a un consultor experto para que diseñe y coordine los elementos de la encuesta. El equipo de la encuesta debería incluir personal experto independiente y encuestadores que sean nacionales del país en el que opera el componente de DDR o la agencia o agencias principales de la ONU y que hable el idioma o idiomas locales. La realización de encuestas sobre armamento debe servir siempre como una oportunidad para desarrollar la capacidad nacional de investigación.

### ¿Qué información debe recogerse durante una encuesta sobre armas?

Los estudios sobre armas pueden apoyar el diseño de múltiples tipos de actividades relacionadas con el control de las APAL en diversos contextos, incluidos los relacionados con el DDR. La información recopilada durante este proceso puede servir para una amplia gama de iniciativas, por lo que es importante identificar a otras partes interesadas de la ONU con las que colaborar a la hora de diseñar la encuesta para evitar la duplicación de esfuerzos.

### *Componentes*

- *Análisis contextual:* análisis del conflicto; esquema de los actores armados; factores políticos, económicos, sociales, medioambientales y culturales.
- *Evaluación de la distribución de las armas:* tipos; cantidades; posesión por parte de hombres, mujeres y niños; movimientos de APAL; fuentes ilícitas de armas y munición; localización potencial de material y escondites.
- *Encuesta sobre el impacto:* impacto de las armas en los niños, las mujeres, los hombres, los grupos vulnerables, los beneficiarios del DDR, etc.; evolución social y económica; número de actos de violencia armada y víctimas.
- *Encuesta de percepción:* actitudes de los distintos grupos hacia las armas; razones por las que los grupos armados poseen armas; alternativas a la posesión de armas, etc.
- *Evaluación de la capacidad:* mecanismos de adaptación comunitarios, locales y nacionales; herramientas legales; respuestas de seguridad y no seguridad.

## Metodología

La encuesta debería basarse en una variedad de métodos y fuentes de investigación para cotejar, comparar y confirmar la información, por ejemplo, la investigación documental, la recopilación de datos cuantitativos oficiales (incluidos los datos sobre delincuencia y salud relacionados con las armas de fuego) y las entrevistas con informantes clave, como las fuerzas de seguridad y defensa nacionales, los líderes comunitarios, los representantes de grupos civiles (incluidas las mujeres, los jóvenes y los profesionales) afectados por la violencia armada, los grupos armados, los analistas extranjeros y los diplomáticos.

El componente principal de la encuesta debe ser la encuesta de percepción (véase más arriba), es decir, la administración de un cuestionario. Personal experto determinará una muestra representativa en función de la población objetivo. El cuestionario debe ser elaborado y administrado por un equipo de investigación que incluya a hombres y mujeres, garantizando el respeto por las consideraciones éticas y la conciencia de género y cultural. El cuestionario no debería tardar más de treinta minutos en administrarse, y debe pensarse con cuidado cómo formular las preguntas para garantizar el máximo impacto (véase el Anexo C de MOSAIC 5.10 con una lista de ejemplos de preguntas).

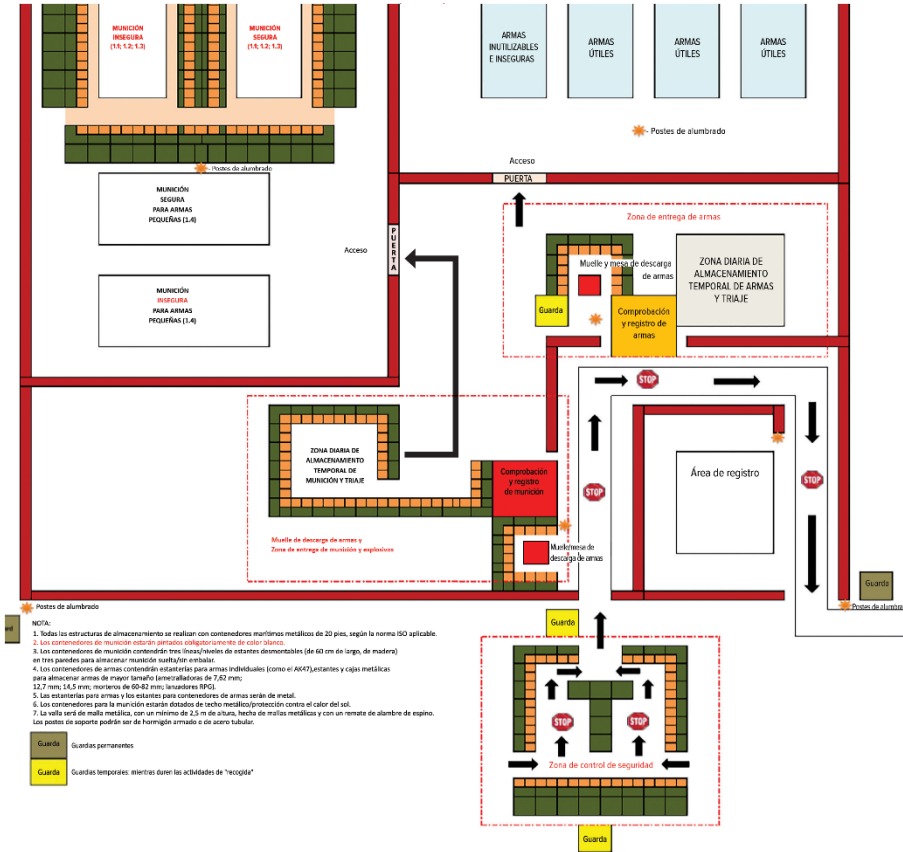
Una encuesta puede ayudar al componente de DDR a identificar intervenciones relacionadas con el desarme de combatientes o excombatientes, pero también con la RVC y otros programas de transición.

Entre otras cosas, la encuesta sobre armas ayudará a identificar lo siguiente:

- Comunidades especialmente afectadas por la disponibilidad de armas y la violencia armada.
- Comunidades especialmente afectadas por la violencia relacionada con excombatientes.
- Comunidades dispuestas a participar en la RVC y los tipos de programación que les gustaría ver desarrollados.
- Tipos de armas y munición en circulación y solicitadas.
- Rutas de tráfico y *modus operandi* del tráfico de armas.
- Grupos con armas y perfiles de las personas combatientes.
- Valores culturales y monetarios de las armas.
- Preocupación por la seguridad y otras repercusiones negativas relacionadas con las posibles intervenciones.

# Anexo D: Lugar de desarme

Fuente: Manual de GAM en el contexto de DDR, Anexo 7



## Anexo E: Métodos de destrucción

### Destrucción de APAL

Hay muchas técnicas diferentes para destruir las APAL, que varían en complejidad, coste y resultados. El componente de DDR en contextos de misión y la agencia o agencias principales de la ONU en contextos ajenos a la misión serán responsables de identificar el método más adecuado con el apoyo de un asesor técnico u organismo especializado de la ONU.

Los criterios de selección incluyen:

- Tipo de armas.
- Cantidad de armas.
- Disponibilidad de fondos (para equipamiento, formación y personal).
- Nivel de conocimientos de GAM disponible.
- Disponibilidad de recursos y tecnología locales.
- Infraestructura disponible.
- Restricciones de seguridad.
- Costumbres y referencias locales.

En la mayoría de los programas de DDR existentes, el corte de las armas es el método preferido de destrucción, aunque no necesariamente el más eficaz. A continuación, se exponen las ventajas e inconvenientes de este método y otros.

### Posibles métodos de destrucción

	<b>Técnica</b>	<b>Ventajas</b>	<b>Desventajas</b>
<b>Corte con disco giratorio</b>	El corte de las APAL en piezas inutilizables utilizando una sierra de cinta o un disco giratorio	Simple y efectivo	Equipo que hay que adquirir; trabajo intensivo (un mínimo de 3 cortes por arma); conlleva grandes cantidades de chatarra
<b>Corte con soplete oxiacetilénico o cortador de plasma</b>	El uso de tecnología de corte a alta temperatura para inutilizar el arma	Barato y sencillo; muy eficaz; requiere poca formación	Trabajo intensivo; transferencia de equipos y conocimientos de uso al país de la operación
<b>Corte mediante cizalla hidráulica</b>	El uso de la tecnología de corte hidroabrasivo	Requisito de formación limitado, efectivo, rápido, benigno para el medio ambiente	Transferencia de equipos y conocimientos al país de explotación; costes medios
<b>Fundición</b>	El uso de instalaciones industriales de fundición de acero para fundir armas	Simple, barata, muy eficiente, requiere una mano de obra mínima, muy visible y simbólico	Requiere una instalación industrial adecuada

Otros métodos de destrucción de armas, como la quema (con queroseno) y el aplastamiento (con vehículos de oruga), se utilizan a veces por su impacto altamente visible y simbólico. Aunque son sencillos y tienen un coste relativamente bajo, estos métodos no son eficaces, ya que las armas y sus componentes pueden seguir siendo utilizables y, por lo tanto, deben someterse a otro proceso para garantizar su destrucción.

## **Destrucción de municiones y explosivos**

La IATG 10.10 servirá de base para todas las actividades de destrucción de municiones y explosivos. Las siguientes IMAS también cubren la destrucción de los arsenales de municiones y explosivos:

- IMAS 11.10: sobre destrucción de arsenales.
- IMAS 11.20: sobre principios y procedimientos para las operaciones de denotación y quema abierta.
- IMAS 11.30: sobre directrices de planificación nacional.

El experto en EOD seleccionará el método en función de:

- Tipo y cantidad de munición a destruir.
- Disponibilidad de recursos humanos cualificados.
- Ubicación y tipo de lugares de destrucción disponibles.
- Distancia de los lugares de almacenamiento y destrucción y accesibilidad.
- Recursos financieros disponibles.
- Equipo y materiales necesarios disponibles.
- Impacto medioambiental.

Los métodos más utilizados en los contextos de DDR son la quema y la detonación al aire libre. Se considera que son las formas más fáciles de destruir la munición y a menudo suponen la solución más rentable; también son muy simbólicas y pueden servir como mecanismos eficaces para crear confianza en el programa de DDR.

- La quema al aire libre se utiliza por lo general para la destrucción de propulsores y composiciones pirotécnicas, y tiene la capacidad de causar un daño ambiental significativo.
- La detonación al aire libre utiliza explosivos utilizables como cargas para destruir la munición y requiere un gran cordón para garantizar la protección contra la explosión. Este método requiere mucha mano de obra y puede no destruir toda la munición, por lo que se necesita una limpieza tras la EOD posterior a la explosión.

La destrucción a nivel industrial de munición y explosivos combina los conocimientos en ingeniería de producción, mecánica, química y de explosivos. Se trata de una ocupación altamente especializada, y se deberá contar con el asesoramiento técnico independiente adecuado durante la fase de planificación si los niveles de arsenales sugieren que la destrucción industrial puede ser la opción más segura, más respetuosa con el medio ambiente o más rentable.

## Notas finales

<sup>1</sup> <https://www.un.org/disarmament/convarms/mosaic>.

<sup>2</sup> <https://www.un.org/disarmament/convarms/ammunition>

<sup>3</sup> Las siete categorías de armas convencionales principales, según la definición del Registro de Armas Convencionales de las Naciones Unidas, pueden consultarse en:

<https://www.un.org/disarmament/convarms/transparency-in-armaments/>

<sup>4</sup> Véase el párrafo 6 de la parte dispositiva de la resolución 2370 (2017) del Consejo de Seguridad de la ONU y el párrafo 10 de la parte dispositiva de la resolución 2482 (2019) del Consejo de Seguridad de la ONU; y la sección VI. Prevención y lucha contra el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras y Principio Rector 52 de la agenda de 2018 del Consejo de Seguridad a los Principios Rectores de Madrid (S/2018/1177).

<sup>5</sup> Véase la Unidad 11 del Manual de GAM en el contexto de DDR.

<sup>6</sup> Véase *ibíd.*, Anexo 6.

<sup>7</sup> Aparte de los que contienen material altamente explosivo.

<sup>8</sup> Véase SEESAC. *Defence Conversion – The Disposal and Demilitarization of Heavy Weapons Systems* (Conversión de la Defensa: la eliminación y desmilitarización de los sistemas de armas pesadas), 2006.

<sup>9</sup> Véase OSCE. 2018. *Guía de mejores prácticas: Normas mínimas para procedimientos nacionales de desactivación de armas pequeñas y armas ligeras*.